

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **круглого стола на тему: «Законодательное обеспечение реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части развития региональных аэропортов и маршрутов»**

26 ноября 2019 года

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 год» сформирован Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план). Одной из основных целей Комплексного плана является повышение связанности регионов России, в том числе, за счет увеличения доступности авиаперевозок.

Комплексный план утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р. В рамках Комплексного плана реализуется федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», который предусматривает реконструкцию 68 объектов в 66 аэропортовых комплексах, в том числе строительство и реконструкцию 48 взлетно-посадочных полос.

К концу 2024 года Комплексным планом предусматривается доведение авиационной подвижности населения с базовых 0,7 полетов в год на одного человека до 0,95 полетов.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими реализацию федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» являются:

Гражданский кодекс российской Федерации;

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 6 июня 2019 года №133-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году»;

Федеральный закон от 6 июня 2019 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 года № 835 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 №1212;

Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1 и др.

Опыт реализации мероприятий федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» в 2019 году выявил следующие проблемы:

поздние сроки доведения лимитов до главного распорядителя бюджетных обязательств, что создает риск неосвоения в 2019 году средств в объеме около 17 млрд рублей по объектам Дальнего Востока и Сибири, где строительный сезон 2019 года был фактически завершен в августе;

подрядные организации не могут представить обеспечение исполнения контрактов (а это 10 – 30% от стоимости контракта), так как у них отсутствуют оборотные средства для приобретения материалов и оборудования в условиях казначейского обеспечения, что ведет к отсутствию подрядных организаций в участии в конкурсах;

фактическая стоимость строительных материалов превышает стоимость, предусмотренную проектно-сметной документацией, что также ведет к отказу подрядных организации с достаточным опытом работ в участии в конкурсе;

требования к аэропортам в части транспортной безопасности нередко оказываются избыточными, что существенно завышает проектно-сметную стоимость работ по их модернизации;

проведение проверок инвестиционных проектов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 № 590, создает риск увеличения сроков реализации данных инвестиционных проектов, включенных в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов».

В целях развития региональных и местных авиаперевозок участники «круглого стола»:

**Рекомендуют Правительству Российской Федерации рассмотреть:**

- возможность разработки подпрограммы «Развитие региональной авиации» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»;

- возможность включения в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год разработку проекта федерального закона, направленного на комплексное регулирование аэропортовой деятельности;

- возможность внесения изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 года № 835 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части увеличения начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, при которой проводится обязательное общественное обсуждение, до 2,0 млрд рублей;

- внесения изменения в пункт 8 часть 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части возможности увеличения срока исполнения контракта и (или) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не более чем на тридцать процентов, на основании решения уполномоченного органа.

**Рекомендовать Проектному комитету транспортной части Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 рассмотреть возможность внесения следующих изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый 2020 и 2021 годов»:**

средства, выделенные в 2019 году в объеме 4 888,19 млн. рублей на реализации федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» и сэкономленные при

реализации данного проекта из средств федерального бюджета в объеме 811,62 млн. рублей перераспределить Росжелдору на реализацию ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта» с возвратом средств на указанный федеральный проект:

- в 2021 году в объеме – 3 237,72 млн. рублей;
- в 2022 году – 2 462,10 млн. рублей.

Перераспределить средства федерального бюджета в объеме 2 107,69 млн. рублей на реализацию ведомственного проекта «развитие инфраструктуры воздушного транспорта» с последующим возвратом их в 2022 году.

**Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации** рассмотреть возможность создания нормативного правового акта, предусматривающего детализацию мероприятий, входящих в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

**Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации** рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 15 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2015 года № 221н в части осуществления проверки Федеральным казначейством на не превышение суммы бюджетного обязательства с учетом внесения изменений в поставленные на учет бюджетные обязательства, возникшие на основании государственных контрактов при корректировке ФАИП.

**Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по недропользованию и Министерством транспорта Российской Федерации** рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части оптимизации процедуры получения необходимых лицензий на добычу нерудных полезных ископаемых, извлекаемых в том числе, из карьеров подрядными организациями, реализующими проекты по строительству аэропортов.

**Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

- рассмотреть возможность формирования местных строительных структур, способных проводить работы по строительству и реконструкции ^региональных и местных аэродромов;
- рассмотреть возможность своевременной подготовки и представления предложений по формированию прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительных материалов в размерах, позволяющих обеспечить выполнение и завершение строительства (реконструкции) аэродромной инфраструктуры;

- при формировании региональных программ развития санитарной авиации предусмотреть строительство вертолётных площадок в непосредственной близости от медицинских учреждений;

- рассмотреть возможность при разработке законов субъектов Российской Федерации о бюджете и программ развития авиации финансовые обязательства по софинансированию расходов, связанных со строительством (реконструкцией) авиатранспортной инфраструктуры в период 2019-2024 год в сроки и в объемах, предусмотренных программными документами Российской Федерации, а также возможное субсидирование воздушных перевозок.