

Государственная услуга по подтверждению соответствия образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня, требованиям федеральных авиационных правил

По состоянию на 31.12.2018 г. в Реестре АУЦ зарегистрировано **68 российских авиационных учебных центров**, имеющих дополнительно филиалы. Всего же реализация программ подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации фактически осуществлялась в 30 субъектах Российской Федерации 85 российскими АУЦ, из них 68 юридических лиц, имеющих сертификат АУЦ, и 17 филиалов.

В 59 АУЦ (в том числе, филиалах) осуществлялась подготовка на воздушные суда отечественного производства; в 17 АУЦ (в том числе, филиалах) – подготовка пилотов АОН.

Российские авиационные учебные центры и их филиалы распределены по федеральным округам следующим образом:

- Центральный федеральный округ – 41;
- Приволжский федеральный округ – 10;
- Северо-Западный федеральный округ – 9;
- Дальневосточный федеральный округ – 4;
- Южный федеральный округ – 5;
- Уральский федеральный округ – 3;
- Сибирский федеральный округ – 12;
- Северо-Кавказский федеральный округ – 1.

В истекшем году Росавиация осуществляла рассмотрение заявлений и комплектов документов с целью выдачи сертификата авиационного учебного центра, внесения изменений в сертификат АУЦ, внесения изменений в приложение к сертификату АУЦ.

За 2018 год Росавиацией:

- в рамках оказания государственной услуги проведена 161 проверка российских АУЦ;
- выдано 18 и переоформлено 3 сертификата АУЦ;
- внесены изменения в приложения к сертификатам 49 АУЦ в части изменения перечня программ подготовки;
- в рамках оказания государственной услуги проведено 37 проверок зарубежных АУЦ;
- выданы сертификаты 8 зарубежным АУЦ;
- внесены изменения в приложения к сертификатам 10 зарубежных АУЦ в части изменения перечня программ подготовки.

В рамках реализации положений федеральных авиационных правил, в соответствии с планом проверок на 2018 год, утвержденным руководителем Росавиации, в 2018 году Росавиацией проведено 59 плановых проверок АУЦ на их соответствие требованиям ФАП-289.

В связи с нарушениями требований федеральных авиационных правил, в том числе грубых, выявленных в ходе проведения плановых проверок, а также в ходе проверок соответствия АУЦ требованиям ФАП-289 в рамках оказания государственных услуг, в текущем году *аннулировано 12 сертификатов российских АУЦ* и 1 сертификат зарубежного АУЦ.

Одной из основных причин аннулирования сертификатов АУЦ явилось, прежде всего, нарушение авиационными учебными центрами требований федеральных авиационных

правил, выразившееся в: реализации программ не в полном объеме; реализации программ, не внесенных в сертификат АУЦ; отсутствии необходимой для реализации программ материально-технической базы и соответствующего требованиям федеральных авиационных правил преподавательского и инструкторского состава, что, в свою очередь, ведет к снижению качества подготовки авиационного персонала гражданской авиации и увеличению рисков, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов.

В 2018 году продолжена работа, направленная на подготовку курсантов (студентов) выпускных курсов **образовательных организаций гражданской авиации, подведомственных Росавиации**, на воздушные суда, эксплуатируемые авиакомпаниями. По соответствующей заявке от авиакомпании и с учетом дополнительного финансирования со стороны будущего работодателя, так как эта подготовка осуществляется по программам *дополнительного профессионального образования*, финансирование которых не входит в ФГОС, за 2018 год подготовлено *103 человека*. Всего, в период с 2014 по 2018 год, образовательными организациями гражданской авиации для ПАО «Аэрофлот» подготовлен 171 выпускник на типы ВС, эксплуатируемые авиакомпанией. ФГБОУ ВО УИ ГА подготовлено 147 выпускников на ВС В-737, А-320, SSJ-100, ФГБОУ ВО СПбГУ ГА подготовлено 24 выпускника на А-320.

В истекшем году Росавиация приняла меры, направленные на сохранение в отрасли и допуск к полетам пилотов из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации (штурманов и бортинженеров), ранее прошедших подготовку на коммерческого пилота в нарушение требований законодательства (по неутвержденным программам или в отсутствие сертификата АУЦ). В соответствии с поручением Министерства транспорта Российской Федерации, в целях разрешения сложившейся ситуации, Федеральным агентством воздушного транспорта 01.10.2018 г. утверждена программа профессиональной переподготовки штурманов и бортинженеров гражданской авиации на коммерческих пилотов гражданской авиации (вид воздушного судна «самолет») (со сроком обучения до 1 года), разработанная ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации». Указанная программа внесена в приложение к сертификату АУЦ № 268, выданному ФГБОУ ВО СПбГУ ГА 26.12.2018 г. В настоящее время ФГБОУ ВО СПбГУ ГА приступило к подготовке данной категории авиационных специалистов.

В 2018 году Росавиацией организована работа по развитию и внедрению программного продукта «Реестр авиационных учебных центров» (ПП РАУЦ), который позволяет связать в единое информационное пространство процессы выдачи свидетельств авиационного персонала, подготовки и поддержания квалификации авиационного персонала и сертификации эксплуатантов (подтверждения соответствия эксплуатантов требованиям федеральных авиационных правил). Проведена опытная эксплуатация данного программного продукта на базе авиационных учебных центров частного профессионального учебного учреждения «Авиационная школа Аэрофлота» и частного учреждения дополнительного профессионального образования «Школа бортпроводников». В настоящее время ПП РАУЦ установлен и введен в эксплуатацию в 47 авиационных учебных центрах.

В целях упорядочивания работы авиационных учебных центров Российской Федерации по проведению тестирования членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации на определение уровня владения авиационным английским языком по шкале ИКАО в 2018 году специалистами Росавиации совместно с Рабочей группой по разработке предложений по совершенствованию языковой подготовки членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, включающей ведущих специалистов в области авиационного английского языка, разработаны Методические рекомендации о тестировании членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации на определение уровня

владения авиационным английским языком по шкале ИКАО, включающие: рекомендации по созданию теста и его содержанию; рекомендации к тестирующей системе, к разработчику тестирующей системы, к тестирующей организации; рекомендации к квалификации рецензентов-экзаменаторов; рекомендации по процедуре проведения тестирования; рекомендации по включению тестирующей системы в перечень тестируемых систем, рекомендуемых к использованию на территории Российской Федерации, которые утверждены приказом Росавиации от 26.04.2018 г. № 353-П.

На основании указанных методических рекомендаций Росавиацией сформирован и размещен на официальном сайте в сети Интернет Перечень тестируемых систем, рекомендуемых к использованию на территории Российской Федерации, включающий 3 тестирующие системы, и Список рецензентов-экзаменаторов, рекомендуемых для проведения тестирования специалистов авиационного персонала гражданской авиации с целью определения уровня владения общим и авиационным английским языком по шкале ИКАО, включающий по состоянию на 31.12.2018 г. 69 г. специалистов.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.08.2014 г. № 762 «О максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна, и об условиях, при которых допускается заключение трудового договора с указанными иностранными гражданами» проводились мероприятия по распределению *максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна* российскими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки и выполняющими авиационные работы. Всего с начала заявочного периода 01.08.2014 г. и до окончания срока его действия 31.07.2019 г. планировалось распределить 1 000 квот.

С 01.08.2014 г. по 31.12.2018 г. распределено 883 квоты, из них в 2018 году – 303 квоты. Остаток нераспределенных квот на оставшийся заявочный период составляет 117.

В истекшем году заявленные эксплуатантами квоты с целью приема на работу иностранных граждан для замещения должности КВС распределены между 16 авиакомпаниями.

Следует отметить, что по данным, полученным от эксплуатантов и МТУ Росавиации, с начала заявочного периода по настоящее время российскими эксплуатантами заключены трудовые договоры с 26 иностранными командирами гражданских воздушных судов.

С использованием информационной системы ведется постоянный мониторинг распределенной между заявителями численности иностранных граждан и учет вступивших в силу трудовых договоров для замещения должности командира гражданского воздушного судна между заявителями и иностранными гражданами.

В истекшем году по-прежнему одним из важнейших направлений работы Росавиации являлась реализация требований постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2013 г. № 670 «Об утверждении правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации».

В целях реализации данного постановления высшая квалификационная комиссия Росавиации и территориальные квалификационные комиссии территориальных органов Росавиации в 2018 году провели 8 470 проверок соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, требованиям федеральных авиационных правил, из них в центральном аппарате Росавиации – 2 738.

Центральной врачебно-летной экспертной комиссией гражданской авиации и врачебно-летными экспертными комиссиями гражданской авиации в истекшем году проведено 43 341 медицинское освидетельствование лиц авиационного персонала гражданской авиации, признано негодными по состоянию здоровья – 2 632, в том числе:

- членов летных экипажей – 19 960, из них признаны негодными к работе – 324;
- членов кабинных экипажей – 8 899, из них признаны негодными к работе – 1 500;
- диспетчеров УВД – 3 790, из них признаны негодными к работе – 231;
- кандидатов, поступающих в образовательные организации гражданской авиации на обучение по программам подготовки пилотов и диспетчеров УВД – 3 356, из них признаны негодными к обучению – 510 (15%) человек.

В 2018 году увеличилось количество освидетельствованных лиц в возрасте 50-59 лет и 60 лет и старше. Несмотря на увеличение возраста членов летных экипажей, число признанных негодными в 2018 году уменьшилось и составило 1,6%, что сопоставимо с результатами освидетельствования пилотов в европейских странах.

Следует обратить особое внимание на то, что ЦВЛЭК ГА продолжает расширять использование в практической работе принципа «гибкости» ИКАО, в результате чего увеличилось число принятых официальных медицинских заключений (право ЦВЛЭК ГА на применение индивидуальной оценки для допуска к летной работе), что позволило сохранить в строю большое количество опытных пилотов:

- в 2016 году было выдано 428 официальных медицинских заключений;
- в 2017 году – 556 официальных медицинских заключений;
- в 2018 году – 830 официальных медицинских заключений.

Кроме того, уменьшилось количество лиц летного состава, отстраненных от профессиональной деятельности по нейросенсорной тугоухости, с 85% от числа всех негодных к летной работе в 2015 году до 61% в 2018 году, а первичная заболеваемость нейросенсорной тугоухостью снизилась с 1 346 человек в 2011 году, до 191 чел. в 2017 году и продолжила снижаться в 2018 году.

Продолжают улучшаться и показатели охвата лечением авиационного персонала в ЦКБ ГА. Так в 2018 году ЦВЛЭК ГА в процессе освидетельствования было направлено на лечебно-оздоровительные мероприятия 380 человек – 14,4%, которые преимущественно были проведены в профильных отделениях ЦКБ ГА, что позволило восстановить годность

к летной работе значительной части пилотов. За последние пять лет данный показатель вырос на 9,6%.

Хотелось бы отметить, что в 2018 году зарегистрирована положительная динамика и в качестве врачебно-летной экспертизы – уменьшилось количество расхождений между решениями ВЛЭК ГА и ЦВЛЭК ГА, что свидетельствует о повышении качества работы врачебно-летних экспертных комиссий гражданской авиации.