

О законодательных инициативах, направленных на стимулирование развития гражданской авиации в Российской Федерации

1) законопроект «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогового стимулирования развития гражданской авиации в Российской Федерации)».

Законопроект разработан в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 11.09.2017 № ИШ-П2-65пр в целях поддержки создания российских перспективных гражданских воздушных судов и стимулирования расширения авиапарка гражданских воздушных судов на территории Российской Федерации.

Законопроектом предлагается:

- «обнулить» ставку налога на добавленную стоимость (НДС) для отечественных производителей гражданских самолётов и вертолётов (сейчас ставка составляет 18%);

- освободить от обложения налогом на имущество организаций и транспортным налогом воздушные суда бизнес-авиации (*с максимальной взлётной массой до 50 тонн с пассажироместимостью не более чем 50 человек, не используемых для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ*);

- освободить от обложения НДС ввоз на территорию России гражданских воздушных судов, а также авиационных двигателей, запасных частей и комплектующих изделий, используемых для их производства и (или) модернизации;

Подтверждать целевое назначение ввозимых товаров будет Минпромторг России.

При этом **освобождать от НДС ввозимую иностранную авиатехнику предлагается только при условии регистрации в российском национальном реестре.**

Справочно: в настоящее время в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 331 иностранные самолёты ввозятся в Россию без уплаты НДС и таможенных пошлин по процедуре временного ввоза,

действующей до 31 декабря 2019 года. При этом лизинговые контракты заключаются с юридическими лицами, зарегистрированными в офшорных зонах (Ирландия, Бермуды, Аруба и др.), и воздушные суда регистрируются в национальных реестрах указанных государств.

Согласно статье 36 Воздушного кодекса Российской Федерации сертификат летной годности выдается уполномоченным органом государства, в котором зарегистрировано воздушное судно. По этой причине у Росавиации отсутствуют механизмы контроля качества технического обслуживания и ремонта ввозимых самолётов, равно как отсутствует и возможность регулирования их возраста.

В соответствии с предложениями Минпромторга России и Минтранса России законопроект дополнен нормами об «обнулении» ставки НДС также для лизинговых компаний, приобретающих воздушные суда для последующей передачи их российским авиакомпаниям.

Это крайне важное решение, учитывая, что подавляющее большинство воздушных судов приобретаются российскими эксплуатантами по договорам аренды (лизинга).

Кроме того, в целях своевременного администрирования НДС законопроектом предусматривается ежемесячный обмен между Росавиацией, ФНС России и ФТС России информацией о гражданских воздушных судах, состоящих на учете и исключенных из Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации.

Законопроект планируется внести в Государственную Думу осенью 2018 г.

2) законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» по вопросу лицензирования деятельности в области авиационной техники».

Законопроект разработан в целях совершенствования регулятивных процедур и снятия излишних административных барьеров при осуществлении деятельности по ремонту гражданских воздушных судов.

В настоящее время деятельность по техническому обслуживанию (включая ремонт) гражданских воздушных судов, двигателей и комплектующих к ним подлежит одновременно лицензированию со стороны Минпромторга России и сертификации Росавиацией.

И лицензирование, и сертификация имеют схожую цель: предотвращение ущерба жизни или здоровью граждан, окружающей среде, обороне и безопасности государства.

При этом и лицензии, выдаваемые Минпромторгом России, и сертификаты Росавиации являются бессрочными.

В целях исключения сложившегося двойного регулирования законопроектом деятельность по ремонту гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов предлагается исключить из лицензируемых видов деятельности.

Законопроект планируется внести в Государственную Думу до конца 2018 г.

3) законопроект «О внесении изменений в статью 56 Воздушного кодекса Российской Федерации и статью 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Законопроект разработан в целях повышения конкурентоспособности российских авиастроительных организаций при поставке на внешние рынки российских воздушных судов.

В настоящее время при реализации российскими авиастроительными организациями совместных с иностранными партнерами проектов по созданию воздушных судов возникает потребность включения летчиков-испытателей иностранных организаций в состав экипажа экспериментального воздушного судна.

Кроме того, для поставки иностранным заказчикам российских гражданских воздушных судов требуется сертификация таких судов по европейским и американским нормам с нахождением на борту судна представителей иностранного сертифицирующего органа. Например, в 2018 году планируется

проведение сертификационных работ по самолету МС-21, в том числе по европейским нормам EASA.

Продвижению продукта на международные рынки во многом способствует демонстрация технических возможностей воздушного судна непосредственно в полете с участием представителей иностранного заказчика или потенциального покупателя. Выполнение демонстрационного полета с представителями инозаказчика является общемировой практикой и неотъемлемой частью процесса технической приемки такого судна.

Вместе с тем, действующим законодательством установлен запрет на включение иностранных граждан в состав экипажа экспериментального воздушного судна.

Законопроектом предлагается устранить установленный запрет, при этом определив конкретные случаи, при которых допускается включение иностранных граждан в состав экипажа экспериментального воздушного судна.

Законопроект планируется внести в Государственную Думу до конца 2018 г.