

ОТЗЫВ

на проект «Основ государственной политики РФ в области авиационной деятельности до 2030 года», ред.06-2019

1) «Основы-2030» являются не первым подобным документом, они продолжают принятую с начала 2000-х практику. Поэтому было бы логично ожидать, что в новой редакции будут закреплены и развиты положения предыдущих редакций - «Основ-2020» (ред. 2012 г.) и «Основ-2010» (ред. 2001 г.). Однако это не так: в новой редакции отсутствует ряд важных положений, присутствовавших ранее, существенно сокращён список мер в поддержку авиационной деятельности (АД), хотя оснований для этого, казалось бы, нет: соответствующие цели не достигнуты, задачи не решены.

Все отличия можно видеть из прилагаемой таблицы (Приложение 2), перечисление даже основных занимает две страницы (Приложении 1), поэтому здесь отмечу только главные: И так, в новой редакции отсутствуют такие меры государственной политики в области АД, как:

- повышение авиационной безопасности и безопасности полетов;
- устойчивое инновационное развитие российской авиапромышленности и воздушного транспорта,
- финансирование гособоронзаказа;
- сохранение приоритета закупок российской авиатехники;
- поддержание боеспособности;
- стимулирование авиакомпаний в использовании отечественных воздушных судов;
- создание новых образцов ав. техники и их комплектующих (силовых установок, оборудования, агрегатов);
- развитие региональных и местных воздушных линий;
- укрепление научно-производственного потенциала авиастроения;
- стимулирование спроса на отечественную гражданскую авиатехнику;
- обеспечение гос. поддержки экспорта продукции и услуг авиапромышленности;
- разработка базовых критических технологий в области ав. техники и вооружения;
- обеспечение защитных мер, направленных на поддержку отечественных производителей ав. техники;
- поддержка продвижения отечественной авиатехники на внутреннем и внешнем рынках;
- приоритетное развитие внутренних авиаперевозок и соответствующей инфраструктуры;
- восстановление и развитие аэродромов, вертодромов и посадочных площадок, повышение эффективности аэропортов за счет обновления их основных фондов и внедрения современных технологий;
- укрепление и развитие учебно-материальной и технической базы образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования для авиапромышленности, государственной, гражданской и экспериментальной авиации;
- создание экономических условий для привлечения и закрепления кадров в ав. организациях;
- гос. поддержка экспорта ав. техники, а также импорта перспективных технологий;
- проведение гибкой налоговой и таможенной политики в отношении ввоза и вывоза воздушных судов и комплектующих изделий с учетом приоритета интересов отечественных производителей.

Считаю, что упущенные положения должны быть восстановлены, если только разработчики новой редакции не обоснуют их отсутствие.

2) Зато введён новый принцип который, по существу, дезавуирует все остальные программные положения. Он декларирует остаточное внимание государства к АД и остаточное её финансирование. Вместо того, чтобы организовывать АД в объёме, необходимом для решения государственных задач, провозглашается организация АД «по возможности»:

«Цели, задачи и критерии развития АД должны определяться и назначаться при соотношении с финансовыми, кадровыми, временными и иными ресурсами и возможностями, которыми располагают органы государственной власти и находящиеся в сфере их подчинения, управления или регулирования предприятия и организации»

Такой подход неприемлем. В других государственных программах («Транспортная стратегия РФ» и т.п.) подобных индальгенций нет. Следует исключить этот пункт, а «цели, задачи и критерии» определить сразу и включить в «Основы...» с учётом располагаемых ресурсов.

3) В п.1 проекта говорится, что «Основы-2030» конкретизируют и развивают положения Стратегии национальной безопасности, Транспортной стратегии и др. программных документов РФ. Между тем одной из целей «Стратегии национальной безопасности РФ» (п.62) является **возвращение лидерства в традиционных промышленных отраслях, включая авиастроение**. Эта цель в «Основах-2030» не поставлена и меры по её достижению не просматриваются.

Аналогично обстоит дело с «Транспортной стратегией РФ на период до 2030 г.». Она ставит для АД на период до 2030 года следующие целевые показатели:

- **обеспечение ценовой доступности** транспортных услуг для всех слоев населения, коэффициент доступности авиaperевозок должен увеличиться в период 2010-2030 с 1,75 до 5;
- **существенное снижение аварийности**, количество авиакатастроф на 100 тыс. часов налета на регулярных перевозках в 2030 г. должно снизиться с 0,18 до 0,008.

Из проекта «Основ-2030» не видно, предполагается ли решить эти задачи, и как именно.

4) В предыдущей редакции «Основ-2020» ставилась цель: **«увеличение объемов производства авиатехники до уровня, обеспечивающего достижение 10% мирового рынка продаж гражданских воздушных судов»**. Официально эту цель никто, кажется, не снимал, но в «Основах-2030» она опущена.

*Эксперт Технологической платформы АМиАТ, Главный специалист АО «Ульяновское конструкторское бюро приборостроения» **Кучерявый Андрей Аксентьевич**.*

Контакты: тел. 903 336-35-80, эл. почта sys@ukbp.ru.

27.06.2019

Приложение 1. *Основные отличия проекта «Основ государственной политики РФ в области авиационной деятельности» от предыдущих редакций*

- из числа Целей, Принципов и Приоритетных направлений государственной политики в области авиационной деятельности (АД) исключены «повышение авиационной безопасности и безопасности полетов»;
- из числа Целей исключены:
 - устойчивое инновационное развитие российской авиапромышленности и воздушного транспорта,
 - развития рынка авиационных работ и услуг,
- из числа мер и задач в области гос. авиации исключены:
 - финансирование гособоронзаказа;
 - сохранение приоритета закупок российской авиатехники;
 - поддержание боеспособности;
 - модернизация аэродромов гос. авиации и аэродромов совместного базирования;
 - развитие материально-технического и тылового обеспечения;
 - модернизация и обеспечение надлежащей численности группировки гос. авиации гражданского назначения (санитарной авиации, пожаротушения и др.);
- из числа мер и задач в области гражданской авиации исключены:
 - стимулирование авиакомпаний в использовании отечественных возд. судов;
 - создание новых образцов ав. техники;
 - НИОКР по перспективным силовым установкам, оборудованию, агрегатам;
 - развитие региональных и местных воздушных линий;
 - усиление гос. контроля за ценообразованием в сфере услуг наземной инфраструктуры и авиатопливного бизнеса;
 - обеспечение мобилизационной готовности;
 - поддержание и модернизация парка экспериментальных воздушных судов,
 - сокращение сроков летных исследований и испытаний;
- из числа мер и задач в области ав. науки исключено «сохранение и развитие уникальной стендовой и испытательной базы авиапромышленности»;
- из числа мер и задач в области авиапромышленности и организационной деятельности исключены:
 - укрепление научно-производственного потенциала авиастроения;
 - увеличение объемов производства авиатехники до уровня, обеспечивающего достижение 10% мирового рынка продаж гражданских воздушных судов;
 - стимулирование спроса на отечественную гражданскую авиатехнику;
 - исключение отрицательного влияния монополизма;
 - обеспечение гос. поддержки экспорта продукции и услуг авиапромышленности;
 - расширение спектра фундаментальных, поисковых и прикладных исследований, разработка базовых критических технологий в области ав. техники и вооружения;
 - развитие научно-исследовательской, лабораторной и экспериментальной базы;
 - совершенствование механизма взаимодействия гос. органов с интегрир. структурами ав. промышленности;
 - совершенствование ценообразования при финансировании НИОКР по гособоронзаказу;
 - обеспечение защитных мер, направленных на поддержку отечественных производителей ав. техники.
 - поддержка продвижения отечественной авиатехники на внутреннем и внешнем рынках;
 - совершенствование системы гос. регулирования и контроля в сферах сертификации, лицензирования, поддержания летной годности и обеспечения безопасности эксплуатации авиатехники;

- приоритетное развитие внутренних авиаперевозок и соответствующей инфраструктуры;
- повышение эффективности государственно-частного партнерства в сфере АД;
- внедрение современных информационных технологий в практику АД;
- из числа мер и задач в области организации воздушного движения исключены:
 - восстановление и развитие аэродромов, вертодромов и посадочных площадок, повышение эффективности аэропортов за счет обновления их основных фондов и внедрения современных технологий;
 - повышение конкурентоспособности отечественных аэропортов;
 - развитие, реконструкция и ремонт аэродромов гос., гражданской и экспериментальной авиации;
 - модернизация и развитие материально-технической базы аэродромов экспериментальной авиации, полигонной и испытательной базы.
 - создание Аэронавигационной системы России;
 - совершенствование структуры воздушного пространства РФ в целях развития деловой авиации;
 - из числа мер и задач в области подготовки кадров исключены:
 - укрепление и развитие учебно-материальной и технической базы образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования для авиапромышленности, государственной, гражданской и экспериментальной авиации;
 - создание экономических условий для привлечения и закрепления кадров в ав.организациях;
 - развитие тренажерной базы для подготовки и повышения квалификации ав. персонала по эксплуатации ави.техники российского производства;
 - сохранение приоритета подготовки инженеров для авиапромышленности с квалификацией "специалист";
 - развитие в высших учебных заведениях научных исследований в области ав. техники, повышение качества образования, подготовки и переподготовки ав.специалистов,
 - развитие аэроклубов, создание авиатехники для первоначального обучения;
 - из числа мер и задач в области внешне-экономической деятельности исключены:
 - гос. поддержка экспорта ав. техники, а также импорта перспективных технологий;
 - проведение гибкой налоговой и таможенной политики в отношении ввоза и вывоза воздушных судов и комплектующих изделий с учетом приоритета интересов отечественных производителей;
 - обеспечение субъектам военно-технического сотрудничества условий для создания на территориях иностранных государств центров технического обслуживания и ремонта для обеспечения эксплуатации поставляемой продукции.

Приложение 2. Сравнение проекта «Основ государственной политики РФ в области авиационной деятельности» с предыдущими редакциями

Раздел	Основы-2010	Основы-2020	Основы-2030 (проект, 2-я ред.)
Цели	<ul style="list-style-type: none"> - реализация и защита гос. интересов в области авиации, - сохранение за Россией статуса мировой ав. державы; - эффективное использование и укрепление ав. потенциала РФ, - развития науки и техники; - усиление позиции РФ на мировом рынке ав. товаров и услуг. 	<ul style="list-style-type: none"> - реализация и защита гос. интересов в области обеспечения национальной безопасности, - укрепление и эффективное использование ав. потенциала в РФ, - устойчивое инновационное развитие российской авиапромышленности и воздушного транспорта, - развития рынка ав. работ и услуг, - укрепление позиций РФ на мировом рынке ав. техники и услуг, - повышение ав. безопасности и безопасности полетов, - выполнение требований по охране окружающей среды в сфере гражданской авиации.. 	<ul style="list-style-type: none"> - создание основных видов и типов конкурентоспособной авиационной техники; - эффективное применение создаваемой авиационной техники в интересах гарантированного поддержания национальной безопасности и устойчивого социально-экономического развития страны; - масштабное создание и продвижение отечественной авиационной продукции и услуг на российский и мировой рынок.
Принципы	<ul style="list-style-type: none"> - соблюдение гос. интересов при АД; - координация и контроль АД со стороны государства на основе единой государственной политики; - сбалансированное развитие ав. техники и инфраструктуры военного и гражданского назначения; - эффективность прогнозирования, своевременность вскрытия, идентификации и классификации угроз воздушного нападения на РФ, адекватность реагирования на эти угрозы с применением как военных, так и невоенных мер; - достаточность необходимых для защиты государственных интересов РФ в области авиации сил, средств и ресурсов, обеспечение их готовности к применению по предназначению; - недопущение критической зависимости АД от иностранных государств; - соблюдение условий международной 	<ul style="list-style-type: none"> - соблюдение гос. интересов с учетом требований законодательства и принятых международных обязательств в области АД; - применение эффективных методов планирования и реализации мер государственного регулирования авиационной деятельности; - развитие научно-технического, производственно-технологического и кадрового потенциалов, обеспечивающих АД; - взаимовыгодное партнерство рос. ав. организаций, участвующих в международных проектах по созданию ав. техники и представлению ав. услуг; - совершенствование системы гос. регулирования и контроля безопасности полетов. 	<ul style="list-style-type: none"> - достижение цели государственной политики в области АД осуществляется с учетом законодательства и принятых РФ международных обязательств - органы гос. власти и находящиеся в сфере их регулирования госкорпорации, учреждения, предприятия и АО, частные компании и отраслевые профсоюзы несут ответственность за результативность и эффективность реализации целей и задач государственной политики в области АД - выработка и проведение гос. политики должны опираться на объективные оценки текущего уровня конкурентоспособности российского авиастроения, а также на ожидаемые результаты принимаемых мер и необходимые для этого ресурсы. - цели, задачи и критерии развития АД определяются при соотнесении с финансовыми, кадровыми, временными и иными ресурсами и возможностями, органов

<i>Раздел</i>	<i>Основы-2010</i>	<i>Основы-2020</i>	<i>Основы-2030 (проект, 2-я ред.)</i>
	<p>безопасности, - соответствие АД законодательству и международным обязательствам.</p>		<p>государственной власти и находящиеся в сфере их подчинения, управления или регулирования предприятиями и организациями. Принимаемые решения должны в максимальной степени обеспечивать достижение целей государственной политики при располагаемых ресурсах.</p> <p>- государственная политика во всех областях АД формируется и проводится согласованным образом, а также координируется с государственной политикой в смежных областях.</p> <p>- поддержка научных исследований и технологических разработок должна сопровождаться поддержкой внедрения их результатов при создании новой авиационной техники.</p>
<p>Приоритетные направления</p>	<p>- усиление координации и контроля АД со стороны государства; - развитие ав. потенциала РФ в целях безопасности государства, соц.-экономического и культурного развития РФ на основе единой гос. политики; - совершенствование структуры авиации, реструктуризация предприятий ав. промышленности и объектов ав. инфраструктуры ; - повышение эффективности воздушного транспорта, в том числе путем совершенствования гос. регулирования в сфере сертификации и лицензирования ав. деятельности; усиление позиции РФ в международной авиатранспортной системе посредством повышения конкурентоспособности отечественных ав. предприятий; - содействие обновлению парка воздушных судов гражданской авиации, стимулирование спроса на внутренние и международные перевозки с использованием отечественных</p>	<p>- повышение эффективности гос. регулирования в области авиации; - развитие гос. авиации; - обеспечение высокого технического уровня и боевой эффективности новых образцов ав. техники и вооружения; - развитие гражданской авиации на основе перспективных отечественных технологий и разработок в рамках международной кооперации; - привлечение инвестиций в целях развития авиа. промышленности, создания опережающего научно-технического задела; - внедрение передовых достижений науки, техники и прорывных технологий в экспериментальные разработки ав. промышленности; - развитие аэродромных и аэропортовых комплексов; - совершенствование структуры гос. сектора ав. науки, развитие научно-технического и конструкторского потенциала разработчиков</p>	<p>- создание и непрерывное воспроизводство опережающего научно-технического задела путем совершенствования мер гос. поддержки науки и развития технологий в авиационной промышленности.</p> <p>- развитие конструкторского, кадрового и производственного потенциала авиационной промышленности в целях развития авиа промышленности.</p> <p>- развитие гос. авиации.</p> <p>- расширение областей и масштаба применения ав. техники на основе внедрения перспективных отечественных технологий.</p> <p>- развитие мер гос. поддержки внедрения передовых достижений науки и прорывных технологий в перспективные разработки авиационной промышленности.</p> <p>- развитие системы послепродажного обслуживания и ремонта авиационной техники.</p> <p>- развитие аэродромных и аэропортовых комплексов.</p> <p>- развитие и модернизация ав. инфраструктуры, Единой системы</p>

<i>Раздел</i>	<i>Основы-2010</i>	<i>Основы-2020</i>	<i>Основы-2030 (проект, 2-я ред.)</i>
	<p>ав. техники и авиакомпаний; обеспечение скоординированной технической политики государств СНГ;</p> <ul style="list-style-type: none"> - усиление интеграции России с другими государствами СНГ, а также удержание традиционного рынка авиатранспортных услуг и ав. техники на основе сохранения и развития единой для этих государств системы ав. правил, единой системы сертификации воздушных судов и их производства, международных аэропортов и их оборудования, а также единой системы расследования ав. происшествий; - модернизация, ремонт и продление ресурса находящихся на вооружении ав. комплексов, доведение доли исправных авиационной техники и вооружения до уровня не менее 70%; развитие и ремонт объектов ав/инфраструктуры; - увеличение налета экипажей военной авиации; - завершение реструктуризации и техническое перевооружение авиапромышленности; - развитие ав. науки, совершенствование промышленной и экспериментально-испытательной базы авиации; - развитие системы подготовки ав. персонала, обеспечение его социальной защищенности; - совершенствование нормативно-правовой базы АД. 	<p>ав. техники;</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие и модернизация ав. транспортной инфраструктуры, системы организации воздушного движения, системы метеорологического обеспечения и системы авиационно-космического поиска и спасания; - развитие образовательных учреждений и организаций по подготовке и повышению квалификации ав. специалистов; - повышение уровня безопасности полетов ; - усиление конкурентоспособности российских ав. организаций на мировом рынке техники и услуг; - содействие партнерству российских и иностранных ав. организаций; - осуществление мер по исключению критической зависимости РФедерации от зарубежных стран в области АД. 	<p>организации воздушного движения РФ, системы метеорологического обеспечения и единой системы авиационно-космического поиска и спасания в РФ;</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие мер по исключению зависимости Российской Федерации от зарубежных стран в области авиационной деятельности. - развитие образовательных учреждений и организаций по подготовке и повышению квалификации авиационных специалистов в областях авиационной деятельности. - развитие комплексных проектов в смежных отраслях промышленности на основе технологий, материалов и иных разработок авиационной промышленности.
<p>Меры (задачи) в области гос. авиации</p>	<ul style="list-style-type: none"> - восстановление боеспособности ав группировок, - внедрение преимущественно территориального принципа материально-технического обеспечения государственной и гражданской авиации; создание в основных районах дислокации военной авиации универсальных авиабаз; создание на аэродромах военной авиации и на части аэродромов гражданской авиации 	<ul style="list-style-type: none"> - поддержание боеспособности ав. группировок; - совершенствование ав. техники за счет модернизации и создания образцов нового поколения, своевременное переоснащение войск; - оснащение перспективными беспилотными ав. комплексами и воздухоплавательной техникой; - модернизация аэродромов гос. авиации и 	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение оснащения авиации ВС РФ и др. федеральных служб и ведомств современными образцами ав. техники и вооружения - развитие единой автоматизир. системы разведки управления, связи и радиотех. обеспечения авиационных группировок на основе передовых цифровых технологий. - совершенствование систем контроля воздушного пространства в усложняющихся условиях боевого применения, включающих

<i>Раздел</i>	<i>Основы-2010</i>	<i>Основы-2020</i>	<i>Основы-2030 (проект, 2-я ред.)</i>
	<p>необходимого резерва сил и средств для обеспечения применения усиленных ав. группировок;</p>	<p>аэродромов совместного базирования; - финансирование гособоронзаказа на разработку и закупку ав. техники и вооружения в объемах, соответствующих возлагаемым задачам; - создание единой автоматизированной системы управления, связи и радиотехнического обеспечения полетов гос. авиации; - обеспечение контроля воздушной обстановки в ближней морской и экономической зонах РФ, на малых и предельно малых высотах; - реорганизация системы заказов в интересах проведения единой технической политики в области гос. авиации, унификации ав. техники и средств ее обслуживания и ремонта; - развитие материально-технического и тылового обеспечения гос. авиации; сохранение приоритета закупок российской ав. техники в рамках гособоронзаказа и обеспечение уровня прибыли при ее изготовлении, достаточного для развития производственного потенциала авиапромышленности; - модернизация и обеспечение надлежащей численности группировки гос. авиации гражданского назначения, прежде всего санитарной авиации, и техники для пожаротушения;</p>	<p>активное радиоэлектронное противодействие. - развитие средств информационного обмена для координации действий в локальном информационном пространстве.. - повышение выживаемости образцов ав. техники и ав. группировок военного и спец. назначения, способности сохранять необходимый уровень боевых возможностей в условиях противодействия противника.. - повышение мобильности и боеготовности ав. группировок, ав. техники военного и специального назначения, в том числе за счет повышения возможностей по оперативному перебазированию на большие расстояния, оперативности приведения в боеготовое состояние и расширения аэродромной сети военной и специальной авиации. - повышение степени исправности ав. техники военного и спец. назначения, в том числе за счет оснащения автоматизир. и роботизированными средствами контроля тех. состояния и повышения оперативности обслуживания и ремонта. - модернизация эксплуатируемых образцов авиационной техники и вооружения, принятия на вооружение образцов и авиационных комплексов нового поколения, соответствующих новым вызовам. - интеллектуализация боевого применения авиационных комплексов и авиационных группировок, обеспечения возможностей интеграции самолетов и вертолетов государственной авиации в единую сетевую систему сил и средств Воздушно-космических сил. - оснащение авиационных формирований беспилотными авиационными комплексами, обладающими качествами группового применения в составе беспилотных и смешанных группировок.</p>

<i>Раздел</i>	<i>Основы-2010</i>	<i>Основы-2020</i>	<i>Основы-2030 (проект, 2-я ред.)</i>
			<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование системы подготовки авиационных специалистов, повышения уровня подготовки военного авиационного персонала с использованием обучающих систем нового поколения и тренажеров различного уровня сложности.
<p>Меры (задачи) в области гражданской авиации</p>	<ul style="list-style-type: none"> - формирование развитого внутреннего класса отечественной ав. техники, создание системы ее послепродажного обслуживания, повышение эффективности воздушного транспорта; - перевод ав. техники и вооружения на преимущественное обслуживание и ремонт по техническому состоянию; повышение качества технического обслуживания и ремонта авиационных техники и вооружения на основе совершенствования систем сертификации предприятий и лицензирования их деятельности; реструктуризация авиаремонтной сети, обеспечение рациональной загрузки производственных мощностей серийных заводов и авиаремонтных предприятий; совершенствование системы формирования заказов и поставок запчастей; унификация средств наземного обслуживания ав. техники, 	<ul style="list-style-type: none"> - повышение ав безопасности и безопасности полетов гражданской авиации; - стимулирование авиакомпаний в использовании отечественных воздушных судов; - развитие региональных и местных воздушных линий, прежде всего в труднодоступных регионах; - разделение ав. организаций на независимые хозяйствующие субъекты - авиакомпании и аэропорты; - реформирование авиатранспортной отрасли и развитие рыночных механизмов; - повышение до международного уровня качества выполнения воздушных перевозок, авиационных работ, оказания услуг, а также законодательное закрепление нормативов качества этих работ и услуг, мер ответственности за их несоблюдение, прав потребителей; - поддержка низкочастотных авиаперевозчиков; - усиление гос. контроля за ценообразованием в сфере услуг наземной инфраструктуры и авиатопливного бизнеса; - обеспечение мобилизационной готовности авиатранспортных коммуникаций и гражданской авиации в угрожаемый период и военное время; - совершенствование системы сбора и обработки информации о результатах АД; в области экспериментальной авиации: - поддержание и модернизация парка экспериментальных воздушных судов, 	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование порядка предоставления субсидий российским лизинговым компаниям, эксплуатантам ав. техники. - гос. гарантии по кредитам, связанным с развитием авиатранспортной системы. - повышение уровня ав. безопасности, включая улучшение ресурсной оснащенности гос. служб и служб безопасности аэропортов и авиакомпаний и совершенствование защиты гражд. воздушных судов и объектов ав. инфраструктуры от актов незаконного вмешательства - совершенствование гос. системы управления безопасностью полётов гражд. воздушных судов, в рамках реализации стандартов и рекомендуемой практики ИКАО. - повышение безотказности ав. техники в т. ч. путем совершенствования послепродажного обслуживания и ремонта. - повышение регулярности выполнения рейсов, в т.ч.е за счёт организации потоков воздушного движения, принятия мер по максимальному использованию пропускной способности диспетчерских пунктов (секторов), а также увеличения пропускной способности аэропортов. - снижение вредного воздействия ав. техники на окружающую среду до уровней, рекомендуемых ИКАО.

<i>Раздел</i>	<i>Основы-2010</i>	<i>Основы-2020</i>	<i>Основы-2030 (проект, 2-я ред.)</i>
		<ul style="list-style-type: none"> - создание новых образцов ав. техники; - сокращение сроков летных исследований и испытаний; - НИОКР по перспективным силовым установкам, оборудованию, агрегатам; - обеспечение безопасности полетов воздушных судов экспериментальной авиации; - развитие и совершенствование нормативно-методического обеспечения деятельности в области экспериментальной авиации; - совершенствование системы подготовки летчиков и технических специалистов для испытаний авиатехники; - развитие системы мед. обеспечения летного состава экспериментальной авиации; 	
Меры (задачи) в области ав. науки		<ul style="list-style-type: none"> - реформирование гос. сектора ав. науки и совершенствование его структуры; - финансирование исследований и разработок в интересах создания научно-технического задела, разработки промышленных критических технологий; - совершенствование взаимосвязи в цепочке "фундаментальная наука - гос. сектор ав. науки - отраслевая наука - разработчики - производители - эксплуатанты"; - сохранение и развитие уникальной стендовой и испытательной базы авиационной промышленности; - совершенствование планирования и реализации программ развития авиатехники и технологий; - развитие координации выполнения федеральных целевых программ в интересах авиастроения; - создание механизма информационного обмена результатами научно-технической деятельности; - совершенствование процедуры госзаказа на научно-техническую продукцию; 	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование и оптимизация выбора направлений и порядка предоставления субсидий разработчикам опережающего научно-технического задела по направлениям развития ав. промышленности. - повышение уровня объективности при выборе приоритетных направлений научных исследований и перспективных разработок, а также экспертизы полученных результатов с использованием формализованных процедур и статистических методов исследований. - сокращение сроков и повышение уровня научно-технического совершенства создаваемых технологий при ограниченных объемах ресурсов за счет совершенствования механизмов и процедур координации программ исследований и разработок ав. науки, академической науки, науки смежных отраслей промышленности. стимулирования применения субъектами авиационной деятельности сквозных технологий, разработанных вне контура ав. науки.

<i>Раздел</i>	<i>Основы-2010</i>	<i>Основы-2020</i>	<i>Основы-2030 (проект, 2-я ред.)</i>
Меры (задачи) в области ав. промышленности	- оптимизация структуры научно-технического, экспериментального и производственного комплексов,	<ul style="list-style-type: none"> - создание эффективной системы, обеспечивающей разработку и производство конкурентоспособных воздушных судов; - увеличение объемов производства авиатехники до уровня, обеспечивающего достижение в 2020-2025 годах 10% мирового рынка продаж гражданских воздушных судов (в натуральном выражении); - создание конкурентоспособной системы поддержания летной годности авиатехники; - оптимизация научно-исследовательского, опытно-конструкторского и производственного комплексов авиапромышленности; - обеспечение эффективного взаимодействия между производителями конечной продукции и производителями комплектующих изделий и специального имущества, входящими в состав интегрированных структур; - исключение отрицательного влияния монополизма; - стимулирование спроса на отечественную гражданскую авиатехнику; - обеспечение гос. поддержки экспорта продукции и услуг авиапромышленности; - расширение спектра фундаментальных, поисковых и прикладных исследований, разработка базовых критических технологий в области ав. техники и вооружения; - развитие научно-исследовательской, лабораторной и экспериментальной базы ав. промышленности; внедрение в ав. отрасли инновационных технологий в области разработки, производства, эксплуатации и утилизации ав. техники; - внедрение в управление проектами инновационных технологий; совершенствование механизма взаимодействия гос. органов с интегрир. структурами ав. промышленности; - совершенствование ценообразования при 	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование выбора направлений и порядка предоставления субсидий разработчикам и производителям ав. техники, её агрегатов и компонентов. - гос. гарантии по кредитам, связанным с развитием авиапромышленности - содействие обеспечению технического совершенства и высокого уровня конкурентоспособности новой авиационной техники российского производства. - содействие повышению эффективности программ и проектов создания отечественной гражданской ав. техники и снижению потребности в бюджетном субсидировании операционной деятельности гражд. сегмента российской ав. промышленности за счет использования экономических, политических, таможенно-тарифных, дипломатических и иных инструментов гос. политики. - обеспечение соответствия развития производственно-технол. базы предприятий ав. промышленности потребностям вооруженных сил в современных образцах и системах ав. техники и ав. вооружения за счет интеллектуализации промышленно-производственного потенциала, автоматизации и широкого внедрения цифровых методов проектирования, испытаний и серийного производства. - совершенствование системы поддержания летной годности гражд. воздушных судов.

<i>Раздел</i>	<i>Основы-2010</i>	<i>Основы-2020</i>	<i>Основы-2030 (проект, 2-я ред.)</i>
		<p>финансировании НИОКР по гособоронзаказу;</p> <ul style="list-style-type: none"> - законодательное обеспечение механизма передачи, закрепления и использования результатов интеллектуальной деятельности; - обеспечение защитных мер, направленных на поддержку отечественных производителей ав. техники. 	

<i>Раздел</i>	<i>Основы-2010</i>	<i>Основы-2020</i>	<i>Основы-2030 (проект, 2-я ред.)</i>
<p>Меры (задачи) в области организации воздушного движения и ав. инфраструктуры:</p>	<ul style="list-style-type: none"> - создание унифицированной аэродромной сети, способной обеспечить потребности гос. и гражданской авиации; - оптимизация сети аэропортов; 	<ul style="list-style-type: none"> - создание аэродромной сети, способной обеспечить потребности авиации в мирное и военное время; - оптимизация сети аэропортов; - восстановление и развитие аэродромов, вертодромов и посадочных площадок, повышение эффективности аэропортов за счет обновления их основных фондов и внедрения современных технологий; - повышение конкурентоспособности отечественных аэропортов; - развитие, реконструкция и ремонт аэродромов гос., гражданской и экспериментальной авиации; - сохранение высвобождающихся при сокращении группировки военной авиации аэродромов в качестве резервных, - модернизация и развитие материально-технической базы аэродромов экспериментальной авиации, полигонной и испытательной базы. - внедрение международных правил выполнения полетов и обслуживания воздушного движения, обеспечение перехода на спутниковую навигацию; - повышение эффективности взаимодействия системы ОВД РФ с аналогичными системами государств СНГ и Европейской аэронавигационной системой; - оснащение аэродромов и центров управления воздушным движением современными средствами связи, навигации и управления; - обеспечение мобилизационной готовности системы ОВД ; - создание Аэронавигационной системы России; - совершенствование структуры воздушного пространства РФ в целях развития деловой авиации. 	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование субсидирования наземной инфраструктуры - расширение использования транзитного потенциала воздушного пространства РФ за счет расширения и модернизации пассажирских и грузовых хабов, разработки нормативно-методической базы проектирования и эксплуатации аэропортов при применении хабовых технологий, а также улучшения аэронавигационного обслуживания воздушных трасс, включая кроссполярные. - гос. гарантии по кредитам, связанным с развитием авиатранспортной системы. - модернизацию Единой системы организации воздушного движения РФ, обеспечение в соответствии с рекомендациями ИКАО ее совместимости с другими национальными аэронавигационными системами по принципу «единого неба». - улучшение метеорологического обслуживания полетов гражданских воздушных судов, в том числе за счет совершенствования организации и тех. переоснащения - совершенствование взаимодействия между воздушными судами и органами Единой системы организации воздушного движения на основе использования новых технологий связи, навигации и наблюдения.

<i>Раздел</i>	<i>Основы-2010</i>	<i>Основы-2020</i>	<i>Основы-2030 (проект, 2-я ред.)</i>
Меры (задачи) в области подготовки кадров:	- проведение подготовки всех специалистов в области военной авиации в системе учебных заведений Министерства обороны; приведение учебных программ в области авиации к единым общегосударственным стандартам; повышение действенности контроля качества образования, подготовки и переподготовки авиационного персонала; осуществление подготовки специалистов в области гражданской авиации на основе прямых договоров, совершенствование подготовки кадров в системе Российской оборонной спортивно-технической организации; совершенствование системы оплаты труда ав. персонала; решение социальных проблем специалистов в области гос. авиации.	- укрепление и развитие учебно-материальной и технической базы образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования для авиапромышленности, государственной, гражданской и экспериментальной авиации; - создание экономических условий для привлечения и закрепления кадров в ав.организациях; - развитие тренажерной базы для подготовки и повышения квалификации ав. персонала по эксплуатации ави.техники российского производства; - обеспечение переподготовки ав. персонала; - развитие системы высшего и среднего профессионального образования, осуществление перехода к многоуровневому высшему образованию, сохранение приоритета подготовки инженеров с квалификацией (степенью) "специалист"; - развитие в высших учебных заведениях научных исследований в области ав. техники, повышение качества образования, подготовки и переподготовки ав.специалистов, - разработка образовательных стандартов, и приведение учебных программ в соответствие с этими стандартами; - унификация требований к подготовке ав. персонала в соответствии со стандартами ИКАО и международной практикой; - расширение практики подготовки специалистов на основе прямых договоров; - развитие аэроклубов, создание авиатехники для первоначального обучения;	- финансирование федеральных образов. учреждений ав. профиля путем выдачи государственных заданий на подготовку кадров в соответствии с профессиональными стандартами и предоставления авиационным ВУЗам возможности участия в других программах государственной поддержки федеральных учреждений высшего образования. - финансирование федеральных образов. организаций путём выдачи гос. заданий на подготовку кадров с учётом отраслевой специфики, а также обеспечение технического оснащения учебно-тренажёрной базы, в том числе воздушных судов и тренажёров. - обеспечение соответствия подготовки пилотов, бортпроводников и инженерного состава гражд. воздушных судов и операторов диспетчерских служб международным образовательным стандартам.
Меры (задачи) в области организационной деятельности:	- обеспечение гос. контроля за реализацией единой политики РФ в области АД, - совершенствование системы гос. регулирования и надзора в области обеспечения безопасности полетов; совершенствование информационно-	- укрепление научно-производственного потенциала авиастроения; - поддержка продвижения отечественной авиатехники на внутреннем и внешнем рынках; - совершенствование системы гос.	- осуществление бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы акционерных обществ, занятых авиационной деятельностью. - предоставление займов (кредитов) и других форм финансирования инвестиционных

<i>Раздел</i>	<i>Основы-2010</i>	<i>Основы-2020</i>	<i>Основы-2030 (проект, 2-я ред.)</i>
	<p>аналитического обеспечения безопасности полетов; развитие средств защиты от несанкционированного вмешательства в ав. деятельность, средств поиска и спасения; внедрение в отечественную систему обеспечения ав. безопасности норм, ИКАО.</p>	<p>регулирования и контроля в сферах сертификации, лицензирования, поддержания летной годности и обеспечения безопасности эксплуатации авиатехники;</p> <ul style="list-style-type: none"> - приоритетное развитие внутренних авиаперевозок, а также соответствующей инфраструктуры; - повышение эффективности государственно-частного партнерства в сфере АД; - внедрение современных информационных технологий в практику АД; - создание логистической поддержки эксплуатации авиации; - защита российской интеллектуальной собственности. 	<p>проектов в области авиационной деятельности банками с государственным участием.</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование механизмов внедрения российских технологий в хозяйственный оборот за счет стимулирования перехода от управления результатами интеллектуальной деятельности как отдельными объектами, к управлению комплексными проектами, в рамках которых создаются и оформляются результаты интеллектуальной деятельности, для достижения целей всего проекта и повышения его эффективности.
<p>Меры (задачи) в области нормативно-правового обеспечения</p>	<p>- законодательное регулирование ключевых проблем АД.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - внесение в российское законодательство изменений, направленных на оказание гос. поддержки отечественным производителям и эксплуатантам ав. техники российского производства; - совершенствование нормативно-правовой базы в области АД и ее унификация с международными стандартами; - совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы размещения заданий и выполнения НИОКР по гособоронзаказу. 	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование законодательства и процедур закупки товаров и работ (услуг) для государственных нужд. - создание юридических и экономических условий для развития авиации общего назначения и роботизированных (беспилотных) ав. комплексов в российской системе гражданской авиации путем разработки и утверждения соответствующих нормативных, нормативных правовых и нормативно-технических актов. - обеспечение безопасности и экологичности гражданских воздушных судов, создаваемых в РФ, за счет гармонизация требований нормативных документов авиационных властей РФ с требованиями международных авиационных властей зарубежных государств, а также создание и внедрение на предприятиях авиационной промышленности системы разработки и сертификации, гармонизированной с международными стандартами и правилами.
<p>Меры (задачи) в области социально-экономической</p>		<p>- гос. контроль и координация деятельности организаций, осуществляющих научные исследования, разработку, производство,</p>	

<i>Раздел</i>	<i>Основы-2010</i>	<i>Основы-2020</i>	<i>Основы-2030 (проект, 2-я ред.)</i>
деятельности:		эксплуатацию, утилизацию и экспорт гражданской и военной ав. техники и вооружения; - совершенствование механизма заемного финансирования и компенсации затрат при досрочном кредитовании ав. организаций; - повышение эффективности управления находящимися в федеральной собственности акциями коммерческих организаций в сферах производства и эксплуатации ав.техники	
Меры (задачи) в области внешне-экономической деятельности:	<ul style="list-style-type: none"> - регулирование деятельности в области международного военно-технического сотрудничества; - развитие взаимовыгодной кооперации с зарубежными странами; - гос. поддержка экспорта ав. техники и технологий; - обеспечение соответствия сертификационных процедур в РФ международным процедурам; - создание благоприятного налогового и таможенного режима для ввоза ав. предприятиями импортных изделий, предназначенных для комплектации новых образцов отечественной ав. техники, а также таких видов авиационной техники, которые не имеют аналогов и не производятся в РФ; - сохранение защитных мер в отношении импорта зарубежной ав. техники; - поддержка интеграции и кооперации отечественных разработчиков и производителей ав. техники с зарубежными фирмами и компаниями, а также вхождения основных отечественных авиационных компаний в международные объединения авиаперевозчиков 	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование системы гос. управления и межведомственной координации; - содействие развитию интеграции и кооперации с зарубежными странами и иностранными компаниями при разработке, производстве и эксплуатации ав. техники исходя из приоритета национальных интересов РФ; - гос. поддержка экспорта ав. техники, а также импорта перспективных технологий; - развитие гос. системы контроля передачи технологических достижений зарубежным организациям; - унификация отечественных и международных систем и процедур сертификации в области АД; - проведение гибкой налоговой и таможенной политики в отношении ввоза и вывоза воздушных судов и комплектующих изделий с учетом приоритета интересов отечественных производителей; - обеспечение субъектам военно-технического сотрудничества условий для создания на территориях иностранных государств центров технического обслуживания и ремонта для обеспечения эксплуатации поставляемой продукции. 	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение национальных интересов в области защиты прав на полученные результаты интеллектуальной деятельности путем закрепления таких прав в РФ, а также государственной поддержкой международного патентования разработок.

Кучерявый А.А. (АО «УКБП»; Главный специалист по информационно-управляющим системам)