

Проект

УТВЕРЖДЕНЫ

Указом Президента

Российской Федерации

от _____ 201__ г. № _____

ОСНОВЫ

государственной политики Российской Федерации

в области авиационной деятельности на период до 2030 года

I. Общие положения

1. Настоящие Основы являются документом стратегического планирования Российской Федерации, относящимся к сфере обеспечения национальной безопасности и направленным на решение задач устойчивого социально-экономического развития. Основы конкретизируют и развивают в области авиационной деятельности положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Военной доктрины Российской Федерации, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации.

2. Государственная политика в области авиационной деятельности - это совокупность скоординированных и направленных на регулирование и развитие авиационной деятельности действий политического, правового, технологического, экономического, социального и информационного характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации.

Федерации совместно с государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием, государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями частными компаниями и отраслевыми профсоюзами.

3. В основе государственной политики лежит система государственных интересов и основных принципов в области авиационной деятельности, определяющих цели, задачи, приоритетные направления и меры государственной политики.

4. Правовой базой настоящих Основ является Конституция Российской Федерации, федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, а также принятые Российской Федерацией международные обязательства в области авиационной деятельности.

5. Общее руководство реализацией настоящих Основ осуществляет Президент Российской Федерации.

II. Государственные интересы Российской Федерации в области авиационной деятельности

Государственные интересы Российской Федерации в области авиационной деятельности, как совокупность интересов государственных институтов и гражданского общества, состоят в следующем:

1. Эффективное участие государственной авиации в сдерживании и предотвращении военных конфликтов, в вооруженной защите Российской Федерации и ее союзников в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

2. Усиление роли независимого российского авиастроения гражданских летательных аппаратов, использующих отечественные авиационные двигатели, оборудование, агрегаты, компоненты и материалы.

3. Усиление роли гражданской авиации в обеспечении связанности территории Российской Федерации, повышении доступности и качества

транспортного обслуживания населения и отраслей экономики, безопасности и конкурентоспособности российской авиационной транспортной системы.

4. Достижение и поддержание высокого уровня конкурентоспособности российской авиационной промышленности, обеспечивающего ее устойчивое экономическое положение и значительный вклад в рост валового внутреннего продукта и создание высокотехнологичных рабочих мест.

5. Сохранение и повышение потенциала авиационной науки, обеспечивающей непрерывное воспроизводство опережающего научно-технического задела как необходимого условия долгосрочного поддержания конкурентоспособности и устойчивого развития российского авиастроения.

6. Использование научно - производственного потенциала наиболее наукоемких областей авиационной деятельности для ускорения модернизации смежных отраслей российской экономики.

7. Увеличение в результате расширения и активизации авиационной деятельности доли продукции и услуг высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в российском валовом внутреннем продукте и экспорте.

8. Обеспечение технологической и экономической независимости Российской Федерации во всех областях авиационной деятельности, возможности в случае необходимости самостоятельного решения задач в этой сфере.

9. Поддержание и развитие системы подготовки высококвалифицированных кадров для всех областей авиационной деятельности как важнейший фактор достижения целей государственной политики и обеспечения социально – экономического развития.

10. Расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в сфере авиационной деятельности для усиления внешнеэкономического и внешнеполитического влияния Российской Федерации.

III. Цели и основные принципы государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности

1. Целями государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности в долгосрочной перспективе являются сохранение и укрепление статуса мировой авиационной державы, способной обеспечить:

а) создание основных видов и типов конкурентоспособной авиационной техники;

б) эффективное применение создаваемой авиационной техники в интересах гарантированного поддержания национальной безопасности и устойчивого социально-экономического развития страны;

в) масштабное создание и продвижение отечественной авиационной продукции и услуг на российский и мировой рынок.

2. Основные принципы государственной политики

2.1. Достижение цели государственной политики в области авиационной деятельности осуществляется с учетом требований соблюдения законодательства Российской Федерации и принятых Российской Федерацией международных обязательств в области авиационной деятельности.

2.2. Органы государственной власти и находящиеся в сфере их регулирования государственные корпорации, бюджетные учреждения, федеральные государственные унитарные предприятия и акционерные общества с государственным участием, частные компании и отраслевые профсоюзы несут ответственность за результативность и эффективность реализации целей и задач государственной политики в области авиационной деятельности.

2.3. Выработка и проведение государственной политики должны опираться на объективные оценки текущего уровня конкурентоспособности российского авиастроения, а также на ожидаемые результаты принимаемых мер и необходимые для этого ресурсы.

2.4. Цели, задачи и критерии развития авиационной деятельности определяются при соотнесении с финансовыми, кадровыми, временными и иными ресурсами и возможностями, органов государственной власти и находящиеся в сфере их подчинения, управления или регулирования предприятиями и организациями. Принимаемые решения должны в максимальной степени обеспечивать достижение целей государственной политики при располагаемых ресурсах.

2.5. Государственная политика во всех областях авиационной деятельности формируется и проводится согласованным образом, а также координируется с государственной политикой в смежных областях.

2.6. Поддержка научных исследований и технологических разработок должна сопровождаться поддержкой внедрения их результатов при создании новой авиационной техники.

IV. Приоритетные направления и задачи государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности

1. Приоритетными направлениями государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности являются:

1.1. Создание и непрерывное воспроизводство опережающего научно-технического задела путем совершенствования мер государственной поддержки науки и развития технологий в авиастроении.

1.2. Развитие конструкторского, кадрового и производственного потенциала авиастроения в целях развития авиационной промышленности.

1.3. Развитие в Российской Федерации государственной (военной и специальной), гражданской и экспериментальной авиации.

1.4. Расширение областей и масштаба применения авиационной техники на основе внедрения перспективных отечественных технологий.

1.5. Развитие мер государственной поддержки внедрения передовых достижений науки и прорывных технологий в перспективные разработки авиационной промышленности.

1.6. Развитие системы послепродажного обслуживания и ремонта авиационной техники.

1.7. Развитие аэродромных и аэропортовых комплексов.

1.8. Развитие и модернизация авиационной транспортной инфраструктуры федерального, регионального и местного значения, Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, системы метеорологического обеспечения и единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации;

1.9. Развитие мер по исключению зависимости Российской Федерации от зарубежных стран в области авиационной деятельности.

1.10. Развитие образовательных учреждений и организаций по подготовке и повышению квалификации авиационных специалистов в областях авиационной деятельности.

1.11. Развитие комплексных проектов в смежных отраслях промышленности на основе технологий, материалов и иных разработок авиационной промышленности.

2. Задачами государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности являются:

2.1. Повышение уровня объективности при выборе приоритетных направлений научных исследований и перспективных разработок, а также экспертизы полученных результатов с использованием формализованных процедур и статистических методов исследований.

2.2. Сокращение сроков и повышение уровня научно-технического совершенства создаваемых технологий при ограниченных объемах ресурсов за счет совершенствования механизмов и процедур координации программ исследований и разработок авиационной науки, академической науки, науки смежных отраслей промышленности. стимулирования применения

субъектами авиационной деятельности сквозных технологий, разработанных вне контура авиационной науки.

2.3. Совершенствование механизмов внедрения российских технологий в хозяйственный оборот за счет стимулирования перехода от управления результатами интеллектуальной деятельности как отдельными объектами, к управлению комплексными проектами, в рамках которых создаются и оформляются результаты интеллектуальной деятельности, для достижения целей всего проекта и повышения его эффективности.

2.4. Обеспечение национальных интересов в области защиты прав на полученные результаты интеллектуальной деятельности путем закрепления таких прав в Российской Федерации, а также государственной поддержкой международного патентования разработок.

2.5. Содействие обеспечению технического совершенства и высокого уровня конкурентоспособности новой авиационной техники российского производства.

2.6. Содействие повышению эффективности программ и проектов создания отечественной гражданской авиационной техники и снижению потребности в бюджетном субсидировании операционной деятельности гражданского сегмента российской авиационной промышленности за счет использования экономических, политических, таможенно-тарифных, дипломатических и иных инструментов государственной политики.

2.7. Обеспечение безопасности и экологичности гражданских воздушных судов, создаваемых в Российской Федерации, за счет гармонизация требований нормативных документов авиационных властей РФ с требованиями международных авиационных властей зарубежных государств, а также создание и внедрение на предприятиях авиационной промышленности системы разработки и сертификации, гармонизированной с международными стандартами и правилами.

2.8. Обеспечение оснащения авиации Вооруженных Сил Российской Федерации и других федеральных служб и силовых ведомств, имеющих в

своем составе авиационные формирования, современными образцами авиационной техники и вооружения за счет гарантированного и своевременного бюджетного финансирования государственного оборонного заказа в части разработок и закупок авиационной техники и авиационного вооружения в объемах, соответствующих возлагаемым на государственную авиацию задачам, в том числе финансирование долгосрочных контрактов вплоть до контрактов полного жизненного цикла, а также совершенствования механизмов ценообразования на продукцию, закупаемую в рамках Государственного оборонного заказа для обеспечения получения предприятиями и организациями военного сегмента авиационной промышленности, прибыли в размере, достаточном для их динамичного инновационного развития.

2.9. Обеспечение соответствия развития производственно-технологической базы предприятий авиационной промышленности потребностям вооруженных сил в современных образцах и системах авиационной техники и авиационного вооружения за счет интеллектуализации промышленно-производственного потенциала, автоматизации и широкого внедрения цифровых методов проектирования, испытаний и серийного производства.

2.10. Повышение уровня авиационной безопасности, включая улучшение ресурсной оснащенности государственных служб и служб безопасности аэропортов и авиационных перевозчиков (авиакомпаний) и совершенствование технологий защиты гражданских воздушных судов и объектов авиационной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

2.11. Совершенствование государственной системы управления безопасностью полётов гражданских воздушных судов, в рамках реализации стандартов и рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

2.12. Повышение безотказности авиационной техники в том числе путем совершенствования системы послепродажного обслуживания и ремонта.

2.13. Совершенствование системы поддержания летной годности гражданских воздушных судов.

2.14. Модернизацию Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, обеспечение в соответствии с рекомендациями Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) ее совместимости с другими национальными аэронавигационными системами по принципу «единого неба».

2.15. Улучшение метеорологического обслуживания полетов гражданских воздушных судов, в том числе за счет совершенствования организации метеорологического обслуживания гражданской авиации и технического переоснащения авиаметеорологических органов.

2.16. Совершенствование взаимодействия между воздушными судами и органами Единой системы организации воздушного движения на основе использования новых технологий связи, навигации и наблюдения.

2.17. Обеспечение соответствия подготовки пилотов, бортпроводников и инженерного состава гражданских воздушных судов и операторов диспетчерских служб международным образовательным стандартам.

2.18. Повышение регулярности выполнения рейсов, в том числе за счёт надлежащей организации потоков воздушного движения, принятия мер по максимальному использованию пропускной способности диспетчерских пунктов (секторов), а также увеличения пропускной способности аэропортов.

2.19. Снижение вредного воздействия авиационной техники на окружающую среду до уровней, рекомендуемых Международной организацией гражданской авиации (ИКАО).

2.20. Создание юридических и экономических условий для развития в авиации общего назначения и роботизированных (беспилотных) авиационных комплексов в российской системе гражданской авиации путем разработки и утверждения соответствующих нормативных, нормативных правовых и

нормативно-технических актов.

2.21. Расширение использования транзитного потенциала воздушного пространства Российской Федерации за счет расширения и модернизации пассажирских и грузовых хабов, разработки нормативно-методической базы проектирования и эксплуатации аэропортов при применении хабовых технологий, а также улучшения аэронавигационного обслуживания воздушных трасс, включая кроссполярные.

2.22. Модернизация эксплуатируемых образцов авиационной техники и вооружения, принятия на вооружение образцов и авиационных комплексов нового поколения, соответствующих новым вызовам.

2.23. Интеллектуализация боевого применения авиационных комплексов и авиационных группировок, обеспечения возможностей интеграции самолетов и вертолетов государственной авиации в единую сетцентрическую систему сил и средств Воздушно-космических сил.

2.24. Оснащение авиационных формирований беспилотными авиационными комплексами, обладающими качествами группового применения в составе беспилотных и смешанных группировок.

2.25. Совершенствование системы подготовки авиационных специалистов, повышения уровня подготовки военного авиационного персонала с использованием обучающих систем нового поколения и тренажеров различного уровня сложности.

2.26. Развитие единой автоматизированной системы разведки управления, связи и радиотехнического обеспечения авиационных группировок на основе передовых цифровых технологий.

2.27. Совершенствование систем контроля воздушного пространства в усложняющихся условиях боевого применения, включающих активное радиоэлектронное противодействие.

2.28. Развитие средств информационного обмена для координации действий в локальном информационном пространстве.

2.29. Повышение выживаемости образцов авиационной техники и авиационных группировок военного и специального назначения, способности сохранять необходимый уровень боевых возможностей в условиях противодействия противника в воздухе и на земле.

2.30. Повышение мобильности и боеготовности авиационных группировок, авиационной техники военного и специального назначения, в том числе за счет повышения возможностей по оперативному перебазированию на большие расстояния, оперативности приведения в боеготовое состояние и расширения аэродромной сети военной и специальной авиации.

2.31. Повышение степени исправности авиационной техники военного и специального назначения, в том числе за счет оснащения автоматизированными и роботизированными средствами контроля технического состояния и повышения оперативности обслуживания и ремонта.

V. Основные меры государственной политики в области авиационной деятельности

1. Органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации будут использовать комплекс мер в области авиационной деятельности, включая государственное финансирование, создание налоговых и таможенных преференций, установление особых экономических режимов, нефинансовую государственную поддержку, меры государственного регулирования, контроля и мониторинга, экономические экспертизы, законо- и нормотворчество и другие меры государственной политики.

2. В области прямого государственного финансирования государство будет скоординировано применять ряд мер, включая:

2.1. Совершенствование законодательства и процедур закупки товаров и работ (услуг) для государственных нужд.

2.2. Осуществление бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы акционерных обществ, занятых авиационной деятельностью.

2.3. Совершенствование и оптимизация выбора направлений и порядка предоставления субсидий разработчикам опережающего научно-технического задела по направлениям развития авиационной промышленности.

2.4. Совершенствование и оптимизация выбора направлений и порядка предоставления субсидий разработчикам и производителям авиационной техники, её агрегатов и компонентов.

2.5. Совершенствование и оптимизация выбора направлений и порядка предоставления субсидий российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на закупку российских воздушных судов и тренажеров с последующей передачей их российским авиакомпаниям.

2.6. Совершенствование и оптимизация выбора направлений и порядка предоставления субсидий эксплуатантам авиационной техники.

2.7. Совершенствование и оптимизация выбора направлений и порядка субсидирования из федерального бюджета эксплуатантов наземной инфраструктуры, в том числе на возмещение недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них.

2.8. Государственные гарантии по кредитам, связанным с развитием авиапромышленности и авиатранспортной системы.

2.9. Предоставление займов (кредитов) и других форм финансирования инвестиционных проектов в области авиационной деятельности банками с государственным участием.

2.10. Финансирование федеральных образовательных учреждений авиационного профиля путем выдачи государственных заданий на подготовку кадров в соответствии с профессиональными стандартами и предоставления авиационным ВУЗам возможности участия в других программах государственной поддержки федеральных учреждений высшего образования.

2.11. Финансирование федеральных образовательных организаций путём выдачи государственных заданий на подготовку кадров с учётом отраслевой специфики, а также обеспечение технического оснащения учебно-тренажёрной базы, в том числе воздушных судов и тренажёров.

3. В области косвенного государственного стимулирования государство будет применять следующие меры:

3.1. Использование налоговых и таможенных льгот в интересах:

- поддержки создания российских гражданских воздушных судов (самолетов и вертолетов), а также их агрегатов и компонентов, и их продвижения на рынки авиатехники;
- расширения практики регистрации иностранных воздушных судов в российском национальном реестре;
- поддержки создания отечественных тренажеров российских и иностранных воздушных судов (самолетов и вертолетов) и их продвижения на рынки авиатехники.

3.2. Предоставление иных государственных преференций субъектам авиационной деятельности - резидентам особых экономических зон, территорий опережающего развития, иных институтов ускорения научно-технического и инновационного развития.

4. В области мер государственного регулирования и контроля авиационной деятельности будет осуществляться следующее:

4.1. Совершенствование нормативных документов (ГОСТ, ОСТ) с целью приведения в соответствие с современными требованиями.

4.2. Гармонизация и отслеживание законодательных, директивных и нормативных документов авиационных властей США (ГАА) и Евросоюза

(EASA), а также Китая.

4.3. Взаимодействие с авиационными властями США и ЕС с оформлением Соглашений о взаимном признании Норм и процедур сертификации авиационной техники.

4.4. Совершенствование регулятивных процедур лицензирования и сертификации.

4.5. Совершенствование системы стандартизации в области управления качеством при разработке и производстве авиационной техники.

4.6. Стимулирование, контроль и мониторинг достижения целей и показателей выполнения стратегий развития, долгосрочных программ развития, программ инновационного развития и иных документов акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственной компании и федеральных государственных унитарных предприятий, специализирующихся в области авиационной деятельности.

4.7. Совершенствование порядка и механизмов мониторинга финансируемых из бюджета проектов и программ в области авиационной деятельности.

5. Разнообразие мер государственной политики в области авиационной деятельности, применяемых различными органами законодательной и исполнительной власти, требует повышения уровня их координации.

VI. Заключительные положения

1. Основы государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2030 года реализуются в рамках государственных программ, направленных на развитие государственной, гражданской и экспериментальной авиации, авиационных технологий, научно-исследовательской и производственной базы авиастроения.

2. Постоянно действующим координационным органом, обеспечивающим согласованность действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по созданию благоприятных условий для развития науки и технологий в авиастроении, разработки, производства, поддержки продаж российских воздушных судов и повышения конкурентоспособности воздушного транспорта Российской Федерации является Авиационная коллегия при Правительстве Российской Федерации.

3. В целях обеспечения контроля реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2030 года осуществляется разработка трехлетних комплексных планов мероприятий по реализации Основ и проводится мониторинг их выполнения.

4. Правительство Российской Федерации ежегодно представляет Президенту Российской Федерации доклад о выполнении комплексного плана мероприятий по реализации настоящих Основ.