

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации»

Учитывая растущую сложность авиатранспортной системы и взаимозависимый характер авиационной деятельности, необходимой для обеспечения безопасной эксплуатации воздушных судов, Международная организация гражданской авиации (ИКАО) призывает государства способствовать развитию упреждающей стратегии повышения эффективности обеспечения безопасности полетов. В основе этой упреждающей стратегии в сфере безопасности полетов лежит реализация программы по безопасности полетов, принимаемой государством (ГосПБП), в рамках которой систематически выявляются и устраняются риски для безопасности полетов.

После вступления в силу Федерального закона от 25.12.2012 № 260-ФЗ «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации», на основании которого Воздушный кодекс Российской Федерации был дополнен статьей 24¹ по обеспечению безопасности полетов гражданских воздушных судов, были приняты новые международные стандарты ИКАО по управлению безопасностью полетов в гражданской авиации:

в 2013 году положения стандартов Приложений 1, 6, 8, 11, 13 и 14 к Конвенции о международной гражданской авиации были перемещены в новое Приложение 19 «Управление безопасностью полетов» к Конвенции о международной гражданской авиации;

в 2016 году было принято второе издание Приложения 19 (с датой начала применения - 07.11.2019), в котором программа по безопасности полетов, описывается как программа исполнения обязанностей государства по управлению безопасностью полетов, включающая осуществление контроля за обеспечением безопасности полетов.

ГосПБП представляет собой комплекс правил и мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности полетов, которые сгруппированы в следующие четыре компонента:

государственная политика, цели и ресурсы в области обеспечения безопасности полетов;

управление факторами риска для безопасности полетов на государственном уровне;

обеспечение безопасности полетов на государственном уровне;

популяризация вопросов безопасности полетов на государственном уровне.

Реализация ГосПБП требует координации деятельности многих государственных органов власти, отвечающих за авиационную отрасль. ГосПБП направлена на использование коллективных функций и возможностей обеспечения безопасности полетов в целях дальнейшего повышения уровня безопасности полетов в пределах государства.

ГосПБП призвана:

обеспечивать функционирование в государстве эффективного правового механизма с вспомогательными конкретными правилами эксплуатации;

обеспечивать координацию деятельности и тесное взаимодействие в сфере управления факторами риска для безопасности полетов и обеспечения безопасности полетов между соответствующими государственными авиационными ведомствами;

поддерживать эффективную реализацию СУБП поставщиков обслуживания и надлежащее взаимодействие с ними;

обеспечивать мониторинг и оценку показателей эффективности обеспечения безопасности полетов в государстве;

поддерживать и/или постоянно улучшать общегосударственные показатели эффективности обеспечения безопасности полетов.

Данное положение коррелируется с пунктом 2 статьи 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации в редакции, предлагаемой законопроектом, в которой раскрывается понятие «система управления безопасностью полетов» в соответствии со стандартом Приложения 19 и устанавливается круг лиц, обязанных разрабатывать и внедрять у себя систему управления безопасностью полетов воздушных судов (СУБП).

Посредством ГосПБП в совокупности с СУБП поставщиков обслуживания системно решаются проблемы, связанные с рисками для безопасности полетов, повышается эффективность обеспечения безопасности полетов каждым поставщиком обслуживания, а также повышается совокупная эффективность обеспечения безопасности полетов в государстве.

Также законопроект разработан в целях уточнения норм воздушного законодательства Российской Федерации в части реализации положений стандартов, изложенных в Приложении 17 «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» и Приложении 9 «Упрощение формальностей» к Конвенции о международной гражданской авиации, согласно которым государство принимает и осуществляет национальные программы в сфере авиационной безопасности в гражданской авиации и упрощению формальностей при международных воздушных перевозках.

Исходя из того, что согласно статье 37 Конвенции о международной гражданской авиации каждое договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия

правил, стандартов и процедур, а Правительство Российской Федерации, согласно статье 13 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» направляет и контролирует деятельность органов системы исполнительной власти в Российской Федерации, законопроект наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению программы по безопасности полетов в гражданской авиации, программы по авиационной безопасности в гражданской авиации и программы по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках.

Реализация законопроекта не потребует увеличения штатной численности федеральных органов исполнительной власти и дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Влияние положений проекта постановления на достижение целей государственных программ Российской Федерации отсутствует.