

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.Гутеневу

На № ГВВ-4/13 от 23 января 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации", вносимый депутатом Государственной Думы В.В.Гутеневым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие:

включение в статью положений, содержащихся в стандарте 3.1.1 Приложения 19 к Конвенции о международной гражданской авиации (далее - Конвенция), а также нормы, предусматривающей утверждение Правительством Российской Федерации Положения о государственной системе управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов;

включение юридических лиц - разработчиков и изготовителей авиационных двигателей и воздушных винтов в число субъектов, в отношении которых Правительство Российской Федерации устанавливает порядок разработки и применения систем управления безопасностью полетов.

Направленность проекта возражений не вызывает. При этом обращаем внимание на следующее.

Законопроект предусматривает формирование государственной системы управления безопасностью полетов, включающей в себя изложенные в Приложении 19 к Конвенции компоненты: государственную политику и цели в области обеспечения безопасности полетов, управление рисками в области безопасности полетов, обеспечение безопасности полетов и популяризацию вопросов безопасности полетов на государственном уровне.

Вместе с тем в ноябре 2019 г. вступит в силу новая редакция Приложения 19 к Конвенции, уточняющая подход Международной организации гражданской авиации (далее - ИКАО) к вопросам формирования государством - участником ИКАО программы по безопасности полетов.

Из положений второй редакции Приложения 19 к Конвенции следует, что реализация программы по безопасности полетов, принимаемой государством, требует координации деятельности многих государственных органов власти, отвечающих за авиационную отрасль. Программа по безопасности полетов направлена на использование коллективных функций и возможностей обеспечения безопасности полетов в целях дальнейшего повышения уровня безопасности полетов в пределах государства.

Программа по безопасности полетов призвана:

обеспечивать функционирование в государстве эффективного правового механизма с вспомогательными конкретными правилами эксплуатации;

обеспечивать координацию деятельности и тесное взаимодействие в сфере управления факторами риска для безопасности полетов и обеспечения безопасности полетов между соответствующими государственными авиационными ведомствами;

поддерживать эффективную реализацию СУБП поставщиков обслуживания и надлежащее взаимодействие с ними;

обеспечивать мониторинг и оценку показателей эффективности обеспечения безопасности полетов в государстве;

поддерживать и/или постоянно улучшать общегосударственные показатели эффективности обеспечения безопасности полетов.

В связи с этим прилагаемые к законопроекту материалы не содержат пояснений в отношении предмета регулирования Положения о государственной системе управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов, а также обоснований необходимости наделения Правительства Российской Федерации полномочием по утверждению указанного положения.

На основании изложенного законопроект поддерживается Правительством Российской Федерации при условии его доработки с учетом замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

К.Чуйченко