

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

в проект Протокола по итогам совместного заседания
Экспертного совета по авиационной промышленности
при Комитете Государственной Думы по промышленности и торговле
и Комитета по авиационной промышленности при Бюро центрального совета
общероссийской общественной организации
«Союз машиностроителей России»

Раздел № 1

Предложения АО «АВИАПРОМ»

О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации.

1. Статья 23 Воздушного кодекса Российской Федерации
(далее - ВК РФ):

1.1. Пункт 1 статьи 23 ВК РФ:

1.1. Действующая редакция ВК РФ:

«Статья 23. Экспериментальная авиация

1. Авиация, используемая для проведения опытно-конструкторских, экспериментальных, научно-исследовательских работ, а также испытаний авиационной и другой техники, относится к экспериментальной авиации.»

1.2. Текст проекта федерального закона о внесении изменений в ВК РФ:

«Статья 23. Экспериментальная авиация

1. Авиация, используемая **в целях обеспечения** и проведения опытно-конструкторских, экспериментальных, научно-исследовательских работ, испытаний авиационной и другой техники, **обеспечения потребностей организаций экспериментальной авиации в воздушных перевозках, а также подготовки специалистов авиационного персонала экспериментальной, государственной, гражданской авиации и авиационных специалистов иностранных государств для эксплуатации новых типов авиационной техники, разработанных, произведенных в Российской Федерации**, относится к экспериментальной авиации».

Обоснование:

Причиной, повлекшей необходимость изменения **статьи 23**, является отсутствие легитимности в реализации механизма такого вида деятельности авиационных предприятий экспериментальной авиации, как обучение (подготовка) авиационного персонала эксплуатации производимой новой авиационной техники для гражданской и государственной авиации России, а также поставляемой авиационной техники российского производства иностранным заказчикам.

При этом авиационные организации экспериментальной авиации на постоянной основе (регулярно) осуществляют данный вид деятельности.

Внесение дополнения в часть 1 статьи 23 Воздушного кодекса расширит сферу деятельности (функции) экспериментальной авиации и, при внесении необходимых изменений в нормативные правовые документы ЭА, установит законность осуществления деятельности предприятий авиационной промышленности в части обучения авиационного персонала эксплуатации новых (а также поставляемых иностранному заказчику серийных) образцов авиационной техники российского производства.

2. Внести в ВК РФ изменение, дополнив статью 23 пунктами 1.1. и 1.2. следующего содержания:

«1.1. Организации экспериментальной авиации, осуществляющие опытно-конструкторские, экспериментальные, научно-исследовательские работы, испытания авиационной и другой техники, обеспечение потребностей экспериментальной авиации в воздушных перевозках, создают в своей структуре летно-испытательные подразделения.

Организации экспериментальной авиации, осуществляющие подготовку специалистов авиационного персонала экспериментальной, государственной, гражданской авиации и авиационных специалистов иностранных государств для эксплуатации новых типов авиационной техники, произведенных в Российской Федерации, создают в своей структуре авиационные учебные центры экспериментальной авиации.

1.2. Требования к летно-испытательным подразделениям и авиационным учебным центрам экспериментальной авиации устанавливаются уполномоченным органом в области оборонной промышленности.».

Обоснование:

В настоящее время проведение испытаний авиационной и другой техники осуществляется в летно-испытательных подразделениях организаций экспериментальной авиации, подготовка специалистов авиационного персонала экспериментальной авиации проводится в авиационных учебных центрах экспериментальной авиации, требования к которым законодательно не определены.

3. Внести в ВК РФ изменение, дополнив его статьей 26.1 следующего содержания:

«Статья 26.1. Обеспечение безопасности полетов экспериментальных воздушных судов

Управление деятельностью в области экспериментальной авиации по обеспечению безопасности полетов экспериментальных воздушных судов осуществляется уполномоченным органом в области оборонной промышленности.».

Обоснование:

В экспериментальной авиации не определен механизм по реализации направления государственного регулирования, связанного с обеспечением безопасности полетов экспериментальных воздушных судов.

Внесение изменения в ВК РФ, дополнив его статьей 26.1, расширит сферу деятельности (функции) экспериментальной авиации и, при внесении необходимых изменений в нормативные правовые документы ЭА, установит законность осуществления деятельности уполномоченным органом в области оборонной промышленности и предприятий авиационной промышленности в части обеспечения безопасности полетов экспериментальных воздушных судов.

Раздел № 2

Предложения Комитета по безопасности полетов Союза авиапроизводителей России

1. Рассмотреть возможность дополнения главы III ВК РФ положениями, регламентирующими государственное регулирование деятельности авиационной промышленности по разработке и производству гражданской авиационной техники в контексте обеспечения безопасности полетов.

2. В целях исключения дискриминации авиационной промышленности Российской Федерации на внутреннем рынке по отношению к иностранным изготовителям тех стран, с которыми отсутствует международное соглашение о паритетном признании одобрительных документов Российской Федерации, внести в ВК РФ положения, устанавливающие преимущественный режим для принятия на эксплуатацию гражданской авиационной техники, изготовленной авиационной промышленностью Российской Федерации.

3. Ввести в ВК РФ запрет на осуществление российскими эксплуатантами коммерческих воздушных перевозок на воздушных судах иностранной регистрации.

4. В целях избежания рисков, связанных с деструктивными действиями иностранных изготовителей и их властей (ограничение поставок запчастей, ограничение доступа к авиационным тренажерам, технической документации и т.п.), рассмотреть возможность введения на законодательном уровне ограничения относительной доли воздушных судов иностранного производства, эксплуатирующихся в гражданской авиации России для выполнения внутренних воздушных перевозок, в размере, не создающим угрозы обеспечению безопасности полетов и, соответственно, обеспечению транспортной связанности территорий России.

5. Рассмотреть возможность введения в ВК РФ положений о Нормах летной годности в качестве государственных требований к конструкции гражданской авиационной техники в отношении обеспечения безопасности полетов.

6. Уточнить определение термина «летная годности» в статье 35 ВК РФ с учетом контекста деятельности авиационной промышленности по разработке безопасной гражданской авиационной техники.

7. Вернуться к рассмотрению изменения статьи 24.1 ВК РФ в редакции, направленной на отзыв в Правительство Российской Федерации Депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В.В. Гутеневым (исх. от 23.01.2019 №ГВВ/4/13).

8. Подготовить пакетную поправку в ВК РФ Российской Федерации по безопасности полетов на основании рекомендаций Экспертного совета.