

РЕЗОЛЮЦИЯ

совещания координаторов Российских технологических платформ

Дата проведения: 8 июля 2022 г., 10:00 - 13:00.

Место проведения: Торгово-промышленная палата Российской Федерации.

В совместном совещании координаторов Российских технологических платформ, состоявшемся в Торгово-промышленной палате Российской Федерации, приняли участие представители Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минпромторга России, Комитета по промышленности и торговле Государственной Думы Российской Федерации, Комитета по экономической политике Совета Федерации Российской Федерации, Межведомственной рабочей группы по технологическому развитию при Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России, координаторы 15 Технологических платформ.

Технологические платформы созданы в соответствии с протоколами заседаний Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям (от 3 августа 2010 г. № 4, от 1 апреля 2011 г. № 2, В.В. Путин) как важный инструмент государственной научно-технической и инновационной политики – механизм частно-государственного партнерства и объединения усилий в области научно-технологического и инновационного развития российской экономики.

Всего в стране учреждено 35 Технологических платформ, включающих в себя более 5 тысяч производственных и научных организаций, бизнес-компаний, ВУЗов и т.д.

В соответствии с принятыми стратегическими и методическими документами технологические платформы рассматриваются в качестве одного из ключевых координационных и кооперационных механизмов реализации национальной научно-технической и инновационной политики, в рамках которого наука, государство, бизнес-структуры и потребители способны выработать общее видение перспектив технологического развития соответствующей отрасли или технологического направления; обеспечить формирование и реализацию стратегической программы исследований и разработок.

Технологические платформы действуют по наиболее перспективным направлениям научно-технологического развития, включая следующие: Инновационные лазерные, оптические, оптоэлектронные технологии, Авиационная мобильность и авиационные технологии, Биоиндустрия и биоресурсы, Национальная информационная спутниковая система, Глубокая переработка углеводородных ресурсов, Малая распределенная энергетика, Технологии пищевой промышленности и АПК, Текстильная и легкая промышленность, ряд других.

Участники совещания отметили, что результаты работы Технологических платформ свидетельствуют об эффективности и перспективности данного инструмента. Их деятельность позволяет обеспечивать высококачественную и реально независимую научно-техническую и финансово-экономическую экспертизу, организовать необходимые взаимосвязи различных субъектов инновационной системы, способствует развитию научно-производственной кооперации, созданию научно-технического задела для разработки и внедрения перспективных технологий.

Так, технологическими платформами были инициированы и разработаны следующие стратегические и программные документы: Межведомственная программа исследований и разработок в области фотоники на 2017-2020 годы, подпрограмма «Авиационная наука и технологии» государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 гг.» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 2509-р), «Дорожная карта» развития фотоники в Российской Федерации в 2013-2018 гг. (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2013 г. № 1305-р), Концепция внесения изменений в нормативно-правовую и законодательную базу в части развития малой распределенной генерации в России (одобрена решением заседания рабочей группы Государственной Думы по малой распределенной энергетике от 06.06.2012 г.). Платформами было инициировано и обеспечена реализация более 100 исследовательских и технологических проектов (работ) с участием научных организаций, вузов и производственных предприятий.

Результаты деятельности Платформ неоднократно докладывались на заседаниях Президиума Межведомственной комиссии по технологическому развитию при Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России, на заседаниях Департамента стратегического развития и инноваций Минэкономразвития России, совещаниях Минобрнауки России, Форумах «Открытые инновации», Конференциях «Вузпромэкспо» и т.д.

В то же время, участники совещания отметили, что на государственном уровне потенциал Технологических платформ оказался востребован и реализован далеко не в полной мере. Это, в первую очередь, вызвано тем, что в отличие от европейской модели, технологические платформы в России оказались не встроены в формируемую национальную инновационную систему и в действующую систему принятия управленческих решений в области науки и инноваций. Это, в свою очередь, вызвано недостатками правового регулирования, и, прежде всего, отсутствием системной правовой основы, регулирующей деятельность технологических платформ, а также регламентирующей взаимодействие с ними федеральных органов исполнительной власти.

Так, понятие «технологическая платформа» впервые в российском правовом пространстве упомянуто в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662р). Задачи и функции технологических платформ нашли свое отражение в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р) и других правовых актах концептуального характера в научно-технической и инновационной сфере (то есть в актах, не носящих нормативного характера), а также в некоторых актах Президента Российской Федерации. При этом в правовых актах, принятых в обеспечение реализации вышеуказанных концептуальных документов, механизмы использования потенциала и возможностей технологических платформ сведены к минимуму либо отсутствуют.

В частности, в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 г. предусматривалось включение технологических платформ в процессы отбора прикладных исследований для оказания государственной поддержки при их реализации в рамках соответствующих целевых программ (прежде всего, речь шла о федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технического комплекса на 2014-2020 годы»). Однако, несмотря на закрепление в данной ФЦП технологических платформ в качестве одного из участников формирования тематик прикладных исследований, в правовых актах, принятых в обеспечение реализации ФЦП, необходимых механизмов для реализации технологическими платформами указанной функции создано не было, в результате чего на практике технологические платформы в таком качестве оказались мало востребованы.

В действующих в настоящее время в нормативных правовых актах Российской Федерации регулирование деятельности технологических платформ отсутствует. Также технологические платформы не упомянуты в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642). Дальнейшее курирование деятельности Технологических платформ со стороны Минэкономразвития России также приостановлено.

В этой связи необходимым условием повышения эффективности деятельности технологических платформ и обеспечения решения задач научно-технологического и инновационного развития с использованием их опыта и компетенций является совершенствование российского законодательства посредством принятия нового федерального закона «О российских технологических платформах». Предметом регулирования предлагаемого федерального закона является правовое положение, цели создания и

деятельности российских технологических платформ, их задачи и принципы функционирования, а также особенности организации деятельности и сама деятельность российских технологических платформ. Проект федерального закона «О российских технологических платформах» внесен в Государственную Думу Российской Федерации 6 июля 2021 г. депутатом предыдущего созыва А.Л. Ветлужских (№ 1208812-7), но в текущем созыве Государственной Думы дальнейшего развития пока не получил.

Участники совещания отметили, что поскольку ведущая роль в технологических платформах отведена промышленности, ее актуальным задачам и потребностям, учитывая современную геополитическую ситуацию, беспрецедентные санкции, введенные против Российской Федерации, в том числе в плане технологического развития, актуальность импортозамещения, ускоренного развития «прорывных технологий» в различных отраслях промышленности, роль Технологических платформ существенно возрастает.

Участники совещания рекомендуют:

1. Правительству Российской Федерации (Межведомственной рабочей группе по технологическому развитию при Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России), осуществляющей координацию деятельности технологических платформ, определить куратора проекта «Российские технологические платформы», способного представлять общие интересы технологических платформ как элемента инновационной инфраструктуры страны в органах государственной власти.

2. Государственной Думе Российской Федерации (Комитету по промышленности и торговле, Комитету по экономической политике) инициировать рассмотрение и принятие подготовленного в VII созыве законопроекта «О российских технологических платформах».

3. Федеральным органам государственной власти и институтам развития активно использовать экспертно-аналитический потенциал действующих российских технологических платформ в организации инновационной деятельности в стране, в том числе в плане обеспечения импортонезависимости России.