

Предложения

по совершенствованию системы государственной поддержки развития авиастроения и авиационной деятельности в Российской Федерации

(основные направления и мероприятия)

Цель – повышение конкурентоспособности авиационной промышленности Российской Федерации, увеличение выпуска гражданской продукции.

I. Изменение общей концепции государственной поддержки развития отрасли.

1. Переход от субсидирования коммерческих организаций к проектному финансированию.

Механизм реализации:

- анализ (экспертиза) и актуализация бизнес-планов и технико-экономических обоснований основных авиастроительных проектов в области гражданского авиастроения (SSJ-100, MC-21, ПД-14, Ка-62, Ми-38, перспективный скоростной вертолет, перспективные двигатели для среднего и скоростного вертолетов, перспективные КБО), осуществляемых с участием мер государственной поддержки, и организация их финансирования на условиях коммерческого (возвратного) финансирования с оказанием государственной поддержки в виде субсидирования процентной ставки;
- оказание государственной поддержки реализуемым (инициируемым) проектам только в случае обеспечения конкурентоспособности АТ и высоких уровней готовности технологий (6 и выше), подтвержденных результатами независимой (государственной) экспертизы;
- внесение изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы»;
- внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1073 и от 27.11.2014 г. № 1272;
- разработка новых правил финансирования и субсидирования авиастроительных проектов.

Обоснование: повышение эффективности реализации проектов; соответствует международной практике (США, страны ЕС, Япония).

2. Финансирование НИОКР в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации за счет средств Минобороны России и других силовых ведомств.

Механизм реализации:

- исключение расходов на НИОКР, направленных на обеспечение обороны и безопасности Российской Федерации, из состава государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы» и включение их в государственные программы обеспечения обороноспособности и безопасности Российской Федерации;
- внесение изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы»;
- внесение изменений в государственные программы обеспечения обороноспособности и безопасности Российской Федерации.

Обоснование: обеспечение (защита) государственной тайны; соответствует международной практике (США, страны ЕС, Япония).

3. Разделение функций и ответственности федеральных органов исполнительной власти и коммерческих организаций.

Механизм реализации:

- четкое определение функций федеральных органов исполнительной власти в части формирования и реализации государственной политики, установления правил поведения на рынке, развития конкуренции и повышения эффективности функционирования отрасли;
- федеральные органы исполнительной власти не несут ответственности за реализацию проектов коммерческих организаций;
- повышение ответственности коммерческих организаций за эффективность реализации проектов, осуществляемых с участием мер государственной поддержки;
- минимальное количественное участие представителей федеральных органов исполнительной власти в органах управления управляющих организаций интегрированных структур с правом блокирования сделок, нарушающих государственные интересы Российской Федерации;
- максимальное привлечение независимых директоров в органы управления коммерческих организаций с государственным участием;
- внесение изменений в Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации и внутренние документы Министерства, устанавливающие правила осуществления государственных функций;
- подготовка и реализация решений Правительства Российской Федерации об участии представителей государства и независимых директоров в органах управления коммерческих организаций;
- внесение изменений в контрактные обязательства по финансированию и софинансированию проектов;
- внесение изменений в договоры (контракты) с руководителями коммерческих организаций.

Обоснование: повышение эффективности функционирования коммерческих организаций с государственным участием; соответствует международной практике (США, страны ЕС).

II. Изменение внутренней системы организации работ.

1. Четкая регламентация и усиление ключевых государственных функций в сфере регулирования и стимулирования развития российского авиастроения.

Механизм реализации:

- организация и финансирование расходов на НИОКР до стадии начала коммерческой реализации проекта;
- проведение независимой (государственной) экспертизы на всех стадиях реализации проектов, осуществляемых с участием мер государственной поддержки;
- поддержание и развитие ключевых компетенций авиационной науки в части проведения экспериментальных исследований и сертификационных испытаний;
- внесение изменений в Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации и внутренние документы Министерства, устанавливающие правила осуществления государственных функций;
- внесение изменений и дополнений в документы, регламентирующие деятельность ФГБУ «НИЦ «Институт имени Н.Е. Жуковского».

Обоснование: обеспечение необходимого уровня научно-технической поддержки развития отрасли; повышение эффективности реализации проектов, осуществляемых с участием мер государственной поддержки; соответствует общемировой практике (США, страны ЕС).

2. Организация работ по разработке и внедрению перспективных авиационных технологий, направленных на повышение уровня конкурентоспособности существующих и перспективных российских ВС.

Механизм реализации:

- четкое разделение работ по разработке (созданию) авиационных технологий и работ по развитию компетенций авиационной науки, обеспечивающих проведение экспериментальных и сертификационных исследований и испытаний;
- внесение изменений и дополнений в План деятельности ФГБУ «НИЦ «Институт имени Н.Е. Жуковского» по развитию науки и технологий в авиастроении;
- разработка и утверждение Комплексного плана НИР и Комплексного плана развития экспериментальной и полигонной базы;
- разработка и реализация совместных научно-технологических проектов, направленных на разработку и внедрение перспективных авиационных технологий;
- максимальное широкое привлечение независимых исследовательских, проектных и производственных организаций.

Обоснование: повышение эффективности и результативности работ по созданию научно-технического и научно-технологического задела.

3. Организация работ по сертификации и поддержке вывода на рынок перспективных российских разработок и технологий.

Механизм реализации:

- качественная переработка требований к проведению сертификационных и квалификационных испытаний с целью упрощения и удешевления соответствующих процедур при обеспечении необходимого уровня качества и достоверности;
- исключение совмещения функций по разработке (созданию) авиационных технологий и проведению сертификационных испытаний;
- привлечение независимых экспертов к проведению сертификационных и квалификационных испытаний;
- внесение изменений в федеральные авиационные правила, нормативные акты Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального агентства воздушного транспорта.

Обоснование: повышение эффективности работ по сертификации и выводу на рынок перспективных российских разработок и технологий; соответствует международной практике (США, страны ЕС).