

Доклад

Основные показатели операционной деятельности воздушного транспорта за 2016 год свидетельствуют о том, что авиапредприятия отрасли в целом смогли преодолеть негативные тенденции последних двух лет.

В 2016 году, несмотря на снижение пассажиропотока по отрасли в целом на 3,8% (или 3,5 млн. пассажиров), меры государственной поддержки позволили сохранить положительную динамику внутрироссийских воздушных перевозок (пассажиропоток на внутренних линиях вырос на 7%, или на 3,8 млн. пассажиров).

Итоги первого квартала 2017 года также демонстрируют положительную динамику пассажирских перевозок по сравнению с аналогичным периодом 2016 года: общий пассажиропоток вырос на 19,4%, на внутренних линиях на 13,6%, или на 1,5 млн. пассажиров.

Необходимо отметить, что при росте пассажиропотока на внутренних воздушных линиях отмечено отсутствие роста, а зачастую и снижение стоимости перевозок для пассажиров. Сдерживание уровня тарифов на внутрироссийские перевозки обеспечено за счет снижения ставки НДС, что положительно сказалось на доступности воздушного транспорта для пассажиров.

С целью обеспечения ценовой доступности авиационных транспортных услуг Правительством Российской Федерации в 2017 году реализуются 4 программы субсидирования, направленных на развитие региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом. На эти цели в 2017 году были выделены средства из федерального бюджета в размере 7,2 млрд. рублей.

(Справочно: объем перевезенных в 2016 году пассажиров с использованием мер государственной поддержки составил 1,5 млн. человек.)

1. Программа субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242).

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию данной программы в 2017 году, составили 3,4 млрд. руб.

Срок действия программы – круглогодичный.

В перечень субсидируемых маршрутов включены 112 маршрутов, из них 75 софинансируемых.

Полеты выполняются 20 авиакомпаниями.

2. Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2009 № 1095).

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию данной программы в 2017 году, составили 2,9 млрд. рублей.

Период выполнения полетов – с 1 апреля по 31 октября 2016 года по маршрутам согласно приложению № 1 Правил.

Период выполнения полетов круглогодичный по маршрутам согласно приложению № 2 Правил (ВДЦ «Океан»).

Полеты выполняются по 53 маршрутам 10 авиаперевозчиками.

В целях обеспечения доступности воздушного сообщения городов Дальневосточного федерального округа Минтранс России внес в Правительство РФ проект постановления предусматривающий включение в перечень субсидируемых дополнительных маршрутов из г. Красноярск в гг. Благовещенск, Хабаровск, Якутск, а также маршрутов Нерюнгри – Симферополь, Нерюнгри – Новосибирск, Анадырь – Хабаровск. Готовится к утверждению.

3. Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении (постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1321).

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию данной программы в 2017 году, составляют 341,5 млн. руб.

Период выполнения полетов - с 15 мая по 15 октября.

В целях обеспечения доступности воздушного сообщения города Калининграда Минтранс России внес в Правительство РФ проект постановления предусматривающий включение в перечень субсидируемых дополнительных маршрутов в гг. Сочи, Екатеринбург, Мурманск, Архангельск и Калуга, а также исключение из перечня субсидируемых маршрута Калининград – Симферополь ввиду невозможности осуществления по нему перевозок с 2014 года по настоящее время. Готовится к утверждению.

В настоящее время перевозки планируются к выполнению пока по 3 маршрутам: Калининград – Москва и Калининград – Санкт-Петербург и Калининград - Калуга 7 авиаперевозчиками. После принятия постановления возможно уже в этом году маршрутов станет больше.

4. Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении (постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.2014 № 388).

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию данной программы в 2017 году, составили 475,4 млн. руб.

Период выполнения полетов - с 15 мая по 30 ноября.

Перевозки планируются к выполнению 7 авиакомпаниями.

Развитие внутренних воздушных перевозок и обеспечение авиационной безопасности в значительной степени зависит от поддержки авиационной отрасли со стороны государства в обновлении парка пассажирских воздушных судов.

Важно отметить, что в рамках программ субсидирования приоритет отдается авиаперевозчикам, использующим современные суда отечественного производства. Уже с 2012 года реализуется программа субсидирования, направленная на обновление парка российских авиакомпаний, для региональных и местных перевозок (постановление правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1212).

Бюджетные ассигнования в 2016 году с учетом изменений бюджета составили 363,7 млн рублей.

Росавиацией были предоставлены субсидий за 5 самолетов, в т.ч.: АО «Авиакомпания «ИрАэро» за 2 самолета RRJ-95LR; ГУП Оренбургской области «Международный аэропорт «Оренбург» за 3 самолета L-410 UVP-E20.

Бюджетные ассигнования на 2017 год составляют 399,5 млн. рублей. Решение о заключении договора о предоставлении субсидии принято в отношении аренды 1 самолета RRJ-95LR АО «Авиакомпания «ИрАэро». Договор о предоставлении субсидии в стадии заключения.

В целях совершенствования данной программы Минтранс России был подготовлен и внесен в Правительство РФ проект изменений в постановление, предусматривающий распространение права получения субсидии на ремоторизированные самолеты ТВС-2МС. Готовится к принятию.

Еще одной мерой по поддержке стало снижение по инициативе Правительства ставки НДС на внутренние перевозки. По нашему мнению, снижение ставки НДС с 18% до 10% было наиболее эффективной мерой государственной поддержки отрасли гражданской авиации в 2015-2016 годах. Нельзя не отметить положительный эффект от применения ставки НДС 0% при выполнении перевозок в Республику Крым.

Налоговая ставка по НДС в размере 10 % установлена до 31.12.2017, что уже сейчас вносит правовую неопределенность в применении ставки налогообложения при продаже авиаперевозок на внутренних воздушных линиях с датой перевозки после 31.12.2017.

В такой ситуации прекращение действия подпункта 6 пункта 2 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации о снижении ставки НДС на внутрироссийские воздушные перевозки с 18% до 10% с 01.01.2018 года по мнению Минтранса России может привести к негативным последствиям для отрасли гражданской авиации и снижению доступности авиаперевозок для населения. В настоящее время вопрос продления указанной льготы прорабатывается с заинтересованными ФОИВ.

Минтранс России считает целесообразным внесение следующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации: продление ставки НДС на услуги по внутренним воздушным перевозкам на маршрутах, включающих в себя аэропорты Московского авиационного узла 10% и установление ставки НДС на услуги по внутренним воздушным перевозкам на маршрутах, не включающих в себя аэропорты Московского авиационного узла 0% до 31.12.2022.

Обеспечить рост перевозок невозможно без планомерной работы по строительству и реконструкции аэропортовой и аэродромной инфраструктуры. В прошлом году наши усилия были сосредоточены в аэропортах Дальневосточного федерального округа, Байкальского региона, Арктической зоны, а также городов, принимающих чемпионат мира по футболу.

В целях сохранения и развития наземной аэропортовой инфраструктуры труднодоступных и северных территорий реализуется программа субсидирования 7 (семи) федеральных казенных предприятий, включающих в себя 66 региональных и местных аэропортов и 15 посадочных площадок.

В рамках подготовки аэродромной инфраструктуры аэропортов к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года в 2017 году планируется завершить строительство нового аэропорта в г. Ростове-на-Дону, ввести в эксплуатацию взлетно-посадочные полосы в аэропортах Самара, Нижний Новгород, Саранск, Калининград, Екатеринбург.

Также в 2017 году запланировано ввести в эксплуатацию взлетно-посадочные полосы в аэропортах Баратаевка, Кызыл.

При этом изменение тарифов на услуги оказываемые в аэропорту должно быть соразмерно с повышением качества услуг для пользователей аэропортовой инфраструктурой и пассажиров. Считаем, что предоставление современных качественных услуг, в том числе и электронных, позволит дополнительно привлекать пассажиров на воздушном транспорте.

В заключение хочу сказать, что согласно Федеральному закону от 03.04.2017 № 52-ФЗ присоединение Российской Федерации к Монреальской конвенции позволит увеличить лимиты ответственности авиакомпании перед пассажирами и грузоотправителями, установленные Варшавской конвенцией, а также унифицировать режим ответственности российских и иностранных авиаперевозчиков.